

TRABAJO FINAL DE MASTER

ESTRATEGIAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL DESARROLLO RURAL A TRAVÉS DE LA INCORPORACIÓN DEL MUNICIPIO DE SANTO TOMÁS, AL ÁREA METROPOLITANA DE BARRANQUILLA, ATLÁNTICO, COLOMBIA.

Autor:

ORLANDO LLATCH BARRERA

Tutor:

DR. SERGIO SEGURA CALERO



UNIBA
Centro Universitario
Internacional
de Barcelona

Centro
adscrito



Universitat
de Barcelona

Santa Marta, Magdalena
Colombia
2020

AGRADECIMIENTOS

A Dios, por permitirme culminar esta investigación.

A O.J. Llath, mis padres, hermanos y toda mi familia, por su amor y comprensión incondicional.

Al Doctor Sergio Segura Calero, por su asesoría, compromiso y apoyo.

.

RESUMEN

La integración de municipios a las áreas metropolitanas, resulta una alternativa fundamental en aras de la búsqueda de la equidad social y sostenibilidad de los territorios y la cooperación mutua en diversos sectores — económico, cultural, social, medioambiental— y que permite fomentar el desarrollo de entornos vulnerables como los espacios rurales. En esta investigación se propone como objetivo, analizar las estrategias de actuación territorial para promover el desarrollo rural sostenible del municipio de Santo Tomás, Atlántico. Para este análisis se emplea un estudio de enfoque *cualitativo*, diseño *etnográfico*, paradigma *interpretativo* y de tipo *proyectivo*, llevando a cabo entrevistas *estructuradas*, cuyo cuestionario fue validado por expertos, a una muestra *no probabilística causal* de 10 individuos (5 del municipio de Santo Tomás, Atlántico y 5 del Área Metropolitana de Barranquilla). Las necesidades en los últimos tres años del sector rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico, se relacionan con el poco apoyo gubernamental, las carencias en cuanto a necesidades básicas, las dificultades para acceder a programas de financiamiento, el pensamiento arraigado a la actividad agrícola como eje central de la economía rural, el mal estado de las vías de comunicación y transporte, falta de sistemas de riego para cultivos y la contaminación de espacios naturales. Entre tanto, en cuanto a los programas que se realizan desde el Área Metropolitana de Barranquilla, estos están orientados hacia el mejoramiento de vías de comunicación y de transporte y el solventar las necesidades básicas de los individuos de los sectores rurales; no obstante, este tipo de proyectos tan solo han sido *pensados*, lo cual indica que su aplicabilidad ha sido nula. Tras los resultados, se plantean recomendaciones estratégicas basadas en la inclusión del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, garantizando la sostenibilidad del sector rural de dicho municipio. Estos beneficios tienen que ver con el acondicionamiento de espacios naturales, suplir las necesidades básicas de la población rural, la diversificación de la economía y permitir el acceso a programas de financiamiento al campesino.

Palabras clave: área metropolitana, desarrollo rural, espacios rurales, ordenamiento territorial.

ABSTRACT

The integration of municipalities into metropolitan areas is a fundamental alternative for the pursuit of social equity and sustainability of territories and mutual cooperation in various sectors - economic, cultural, social, environmental - and that allows the development of Vulnerable environments such as rural spaces. This research aims to analyze territorial action strategies to promote sustainable rural development in the municipality of Santo Tomás, Atlántico. For this analysis, a study of qualitative approach, ethnographic design, interpretive and projective paradigm is used, conducting structured interviews, whose questionnaire was validated by experts, to a non-probabilistic causal sample of 10 individuals (5 from the municipality of Santo Tomás, Atlántico and 5 of the Barranquilla Metropolitan Area). The needs in the last three years of the rural sector of the municipality of Santo Tomás, Atlántico, are related to the little government support, the lacks in terms of basic needs, the difficulties in accessing financing programs, the thought rooted in agricultural activity as the central axis of the rural economy, the poor state of communication and transport roads, lack of irrigation systems for crops and pollution of natural areas. Meanwhile, as regards the programs that are carried out from the Barranquilla Metropolitan Area, these are oriented towards the improvement of communication and transport routes and to solve the basic needs of individuals in rural sectors; However, these types of projects have only been designed, which indicates that their applicability has been zero. Following the results, strategic recommendations are made based on the inclusion of the municipality of Santo Tomás in the Barranquilla Metropolitan Area, guaranteeing the sustainability of the rural sector of said municipality. These benefits have to do with the conditioning of natural spaces, supplying the basic needs of the rural population, the diversification of the economy and allowing access to financing programs for the peasant.

Keywords: metropolitan area, rural development, rural spaces, territorial planning.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

AGRADECIMIENTOS	ii
RESUMEN	iii
ÍNDICE DE FIGURAS	vii
ÍNDICE DE ANEXOS	viii
I. INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN	9
II. HIPÓTESIS INICIAL Y OBJETIVOS	14
III. METODOLOGÍA	16
IV. CONTEXTO ESPACIO-TEMPORAL DEL TRABAJO	22
CAPÍTULO 1. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL Y ESTADO DE LA CUESTIÓN	31
1.1. Marco teórico-conceptual	31
1.1.1. Ordenamiento territorial.	31
1.1.2. Desarrollo rural.	38
1.1.3. Área Metropolitana.	43
1.2. Estado de la cuestión	45
1.3. Marco legal.....	51
1.3.1. Constitución Política de Colombia.	51
1.3.2. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.....	53
1.3.3. Ley de Régimen Municipal.	54
1.3.4. Ley de Áreas Metropolitanas	56
1.3.5. Reforma Agraria.	57
1.3.6. Plan Nacional de Desarrollo.	58
1.3.7. Acuerdos del Área Metropolitana de Barranquilla.....	58
CAPÍTULO 2. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	60

2.1.	Resultados de las entrevistas en el municipio de Santo Tomás	60
2.1.1.	Problemáticas en el espacio rural.....	60
2.1.2.	Solución (es) a las problemáticas.....	63
2.1.3.	Potencialidades a desarrollar en el sector rural.....	65
2.1.4.	Servicios ecosistémicos del municipio.....	67
2.1.5.	Integración del municipio al Área Metropolitana de Barranquilla.	69
2.1.6.	Participación del municipio en el Área Metropolitana de Barranquilla	72
2.1.7.	Infraestructura física necesaria en la zona rural.	74
2.1.8.	Conectividad entre áreas rurales y urbanas.	76
2.1.9.	Beneficios recíprocos de la inclusión del municipio.....	78
2.2.	Resultados de las entrevistas en el Área Metropolitana de Barranquilla..	80
2.2.1.	Implicaciones de la definición de Áreas metropolitanas.	80
2.2.2.	Beneficios del sector rural al Área Metropolitana de Barranquilla.....	83
2.2.3.	Proyectos para el desarrollo rural.....	84
2.2.4.	El espacio rural como prioridad del Área Metropolitana de Barranquilla.....	87
2.2.5.	Implicaciones de la inclusión del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla.....	89
CAPÍTULO 3. INTERPRETACIÓN Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS.....		91
3.1.	Problemáticas del sector rural.....	91
3.2.	Posibles soluciones a las problemáticas del sector rural	94
3.3.	Recursos con los que cuenta el sector rural del municipio de Santo Tomás	97
3.4.	Implicaciones de la inclusión del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla	98
3.5.	Recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial para garantizar el desarrollo rural en el municipio de Santo Tomás, Atlántico	100
CAPÍTULO 4. CONCLUSIONES		104
BIBLIOGRAFÍA		108
ANEXOS		114

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Metodología del estudio.	16
Figura 2. Fases de la investigación.	18
Figura 3. Estructura geográfica del departamento del Atlántico.	23
Figura 4. Estructura político administrativa del departamento del Atlántico.	24
Figura 5. Área Metropolitana de Barranquilla.	27
Figura 6. Ubicación del municipio de Santo Tomás en el departamento del Atlántico.	30
Figura 7. Fines del ordenamiento territorial.	33
Figura 8. Principios del ordenamiento territorial.	34
Figura 9. Necesidades del sector rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico.	101

ÍNDICE DE ANEXOS

Anexo 1. Formato de entrevista dirigido a funcionarios públicos del municipio de Santo Tomás.....	114
Anexo 2. Formato de entrevista dirigido al funcionario del Área Metropolitana de Barranquilla.	115

I. INTRODUCCIÓN Y JUSTIFICACIÓN

La integración de los contextos rurales a las áreas de economías emergentes, resulta determinante para el progreso de los primeros en todas las dimensiones (cultural, social, económica y ecológica), ya que, de acuerdo con Saraceno (2006, citada en Vázquez, 2007), se hace necesaria la diversificación de las actividades económicas en los entornos rurales, puesto que estas fomentan el desarrollo diferenciado de los mismos. No obstante, de acuerdo con Santacoloma (2015), los espacios rurales se han visto siempre truncados a nivel económico, social y cultural, debido a las carencias imperantes en dichos entornos, destacando entre estas, la falta de educación de calidad, servicios básicos, falencias la prestación de servicios de salud, mal estado de las vías de comunicación, la falta de recursos tecnológicos y el conflicto armado.

En Colombia —por ejemplo — los espacios rurales se han visto afectados por la presencia de grupos armados al margen de la ley y por la dificultad de acceso debido a la falta de vías de comunicación. Además, también ha afectado la falta de capacidad gubernamental para promover la distribución equitativa de los bienes. La suma de estos factores ha provocado en gran parte el estancamiento del desarrollo de las dinámicas comerciales, sociales y culturales en el mundo rural colombiano, tal y como lo manifiesta Pérez-Correa (1998):

El desarrollo rural debe buscar la equidad territorial, de género y social, en el acceso de bienes, servicios y demás beneficios del desarrollo. La equidad es una meta que, en los albores del siglo XXI, está aún muy distante, ya que los

procesos de concentración de la riqueza y de los medios de producción siguen siendo factores que prevalecen. (p. 10)

También, cabe destacar, entre las problemáticas padecidas por los espacios rurales colombianas, el pensamiento arraigado hacia lo agropecuario, dejando de lado otros sectores que posibilitan el desarrollo del contexto rural, ya que “el mundo rural es más complejo y diverso que lo agropecuario” (Trivelli, 2005, p. 9). Este hecho ha conllevado a focalizar todos los esfuerzos hacia fortalecer el sector agropecuario, lo cual ha sesgado otros sectores productivos como el ecoturismo, los espacios socioculturales y otros, que pueden representar interés para la economía de los espacios rurales. Esta aseveración concuerda con lo establecido por Restrepo y Bernal (2014), quienes consideran el desarrollo rural, debe entenderse desde un enfoque *multifuncional*, que traspase las barreras de lo productivo.

Por tanto, pensar desde el ordenamiento territorial sobre las implicaciones asertivas de la inclusión de los espacios rurales en las áreas metropolitanas, puede generar beneficios para ambos contextos, ya que esto conlleva a la expansión de los mercados, el fortalecimiento de los sectores de ambos entornos y el aprovechamiento mutuo de las fortalezas a nivel económico, social y cultural que genera dicha inclusión.

Al puntualizar en el impacto de la integración del espacio rural a los entornos urbanos de economía emergente, Restrepo y Bernal (2014), destacan el fortalecimiento del campo de acción del desarrollo rural, por medio de la integración de pilares propios del desarrollo de las zonas urbanas que contribuyen hacia el

fortalecimiento del sector rural en distintos sectores —infraestructura, salud, ciencia, tecnología, servicios públicos, ecoturismo, TIC, vías de comunicación—.

Por su parte, en relación con las implicaciones positivas para las zonas urbanas, es propicio dejar atrás los sesgos asociados a las brechas entre los contextos rurales y urbanos, en las que se presenta al entorno rural como *atrasado*. Por tanto, para conocer los beneficios de la zona urbana por medio de la integración del espacio rural, destaca Pérez (1998, citado en Cárdenas y Vallejo, 2016), lo siguiente:

(...) es necesario dejar atrás la idea de que los espacios rurales son atrasadas y las urbanas desarrolladas, se debe reconocer que lo rural está interrelacionado con lo urbano, dado que se presentan relaciones entre las dos áreas (que van más allá del hecho de ser proveedor de alimentos) de tipo comercial, de flujos financieros y de recursos humanos y naturales. (p. 92)

Teniendo en cuenta los aspectos que orientan el alcance de esta investigación, se estableció como objetivo, analizar las estrategias de actuación territorial para promover el desarrollo rural sostenible del municipio de Santo Tomás, Atlántico. Asimismo, esta investigación tiene como finalidad, mostrar las bases esenciales para la integración en el Área Metropolitana de Barranquilla del municipio en mención, así como proponer los aspectos fundamentales para la formulación de los programas agropecuarios municipales del Área Metropolitana.

Para esto, se abordó la investigación desde una metodología de paradigma *interpretativo*, enfoque *cualitativo*, diseño *etnográfico* y de tipo *proyectiva*, utilizando como técnica la entrevista, cuyos cuestionarios estuvieron validados por expertos; las entrevistas fueron aplicadas a tres funcionarios públicos del municipio de Santo Tomás, Atlántico y al director general del Área Metropolitana de Barranquilla.

Cabe precisar que la relevancia de esta investigación se relaciona con que, al integrar el municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, es posible fortalecer las redes sociales y culturales entre ambos entornos y fomentar el ecoturismo, además de que induce al destino de recursos públicos en las zonas rural y el aprovechamiento del fortalecimiento de las distintas dinámicas por parte de los municipios que integran el Área Metropolitana

Asimismo, esta investigación es relevante ya que permite conocer de antemano el pensamiento con respecto a las implicaciones que puede traer consigo la integración del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, y de qué manera puede resultar —favorable o desfavorable— para los entornos implicados dicha inclusión.

El pensamiento hacia la integración del Municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, está anclado a la necesidad de apertura de mercados, como también hacia un pensamiento *multisectorial*, en el cual se fomenten y exploren otras actividades en el contexto rural del municipio en mención, por medio de recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial que impulsen a dicho contexto hacia el desarrollo rural. Esta consideración se soporta en la percepción de Vázquez-Barquero (2017), quien manifiesta la importancia de

comprender el desarrollo agrícola y rural como complementarios, permitiendo así la ramificación de la actividad productiva y la sostenibilidad económica y social.

Finalmente, de acuerdo con los resultados que se obtengan, será posible proponer recomendaciones estratégicas, las cuales estarán focalizadas en las necesidades del espacio rural —sin desestimar las implicaciones para el Área Metropolitana de Barranquilla— y hacia el fortalecimiento a nivel social, económico, de comunicación y turístico, desde el ordenamiento territorial.

II. HIPÓTESIS INICIAL Y OBJETIVOS

En lo que respecta a la hipótesis de la investigación, se tienen en cuenta, como premisa fundamental, las consideraciones de Hernández, Fernández y Baptista (2014), quienes establecen que, las hipótesis, resultan ser guías del estudio, precisando en lo que se busca comprobar, al ser alternativas primarias para la explicación del fenómeno que se investiga.

Con lo antes dicho, este trabajo parte de la hipótesis inicial de que, se está aplicando una correcta regionalización y administración del medio rural y urbano en el Área Metropolitana de Barranquilla, a partir de los principios de equidad y equilibrio social y territorial en términos de acceso a oportunidades, así como bajo el principio esencial de solidaridad. Todo ello manteniendo un buen desarrollo institucional y sostenible del territorio, fortaleciendo además la identidad cultural del mismo.

Teniendo en cuenta la hipótesis establecida en la investigación, este trabajo tiene por objetivo general, analizar las estrategias de actuación territorial para promover el desarrollo rural sostenible del municipio de Santo Tomás, Atlántico. Por tanto, en aras del cumplimiento del objetivo general de la investigación, los objetivos específicos del estudio vienen a ser:

- Identificar las necesidades actuales de las distintas dinámicas del contexto (económicas, sociales, culturales y ecológicas) del municipio de Santo Tomás, Atlántico.

- Conocer las estrategias actuales de la administración del Área Metropolitana de Barranquilla, para promover la equidad y equilibrio social y territorial en términos de acceso a oportunidades y la solidaridad entre dicha área y el municipio de Santo Tomás, Atlántico.
- Proponer recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial basadas en la integración del municipio de Santo Tomás, Atlántico, al Área Metropolitana de Barranquilla, que garanticen el desarrollo rural del municipio por medio de los aportes a nivel urbanístico e industrial del Área Metropolitana de Barranquilla.

III. METODOLOGÍA

Enfoque, paradigma, diseño y tipo de investigación

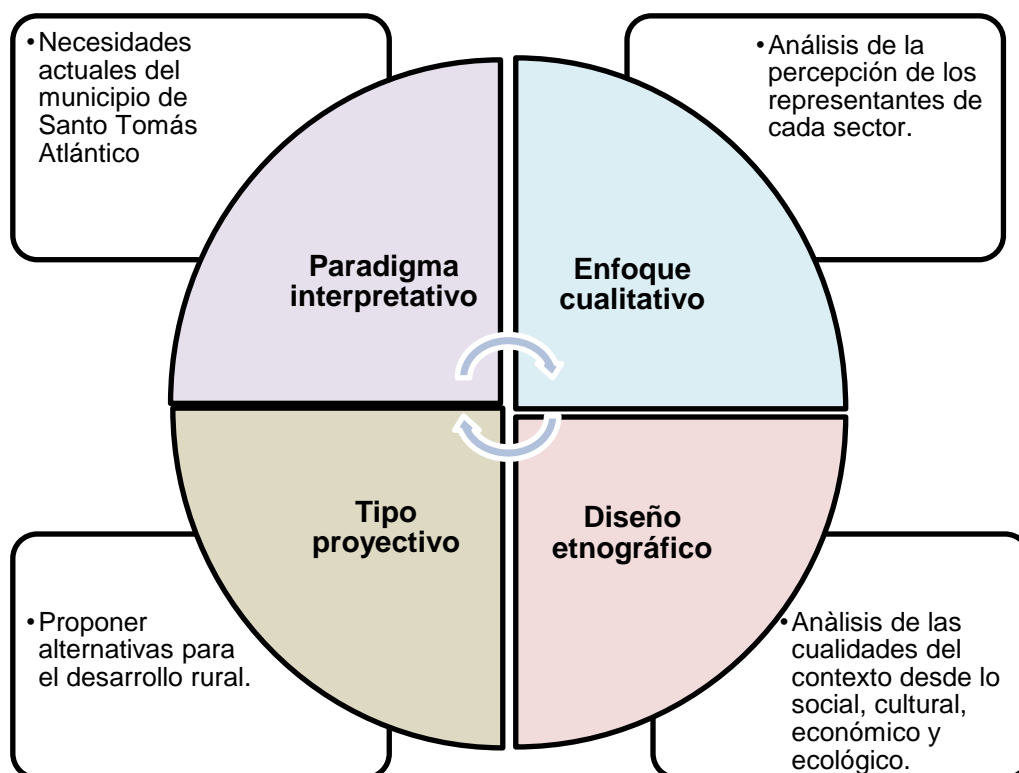


Figura 1. Metodología del estudio.

Fuente: Elaboración propia.

La metodología utilizada para el abordaje de esta investigación (Figura 1), tuvo en cuenta los aspectos teóricos del paradigma *interpretativo*, ya que “este se basa en la comprensión profunda de la realidad para la comprensión holística de la misma” (Hernández, Fernández, Baptista, 2014, p. 122). Este paradigma permite a la investigación en curso precisar en las necesidades actuales del municipio de Santo Tomás, Atlántico y las implicaciones de la integración de este al Área Metropolitana de Barranquilla para el fortalecimiento de las dinámicas culturales,

sociales, económicas y ecológicas que den garantías para el desarrollo rural de dicha zona.

Se tiene en cuenta también el enfoque de investigación *cualitativo*, el cual consiste en “la recolección de información basada en la observación de comportamientos naturales, discursos, respuestas abiertas para la posterior interpretación de su significado” (Hernández, Fernández, Baptista, 2018, p.122). De acuerdo con esto, dicho enfoque permite a la investigación hacer un análisis de la percepción de los representantes del sector económico, social, cultural y ecológico del municipio de Santo Tomás, Atlántico, como también la óptica desde el Área Metropolitana de Barranquilla sobre la integración del municipio en mención a esta.

Por su parte, en lo que respecta al diseño de la investigación, se tuvo en cuenta el *etnográfico*, el cual “pretende explorar, examinar y entender sistemas sociales (...) buscando describir, interpretar y analizar, ideas, creencias, significados, conocimientos y prácticas presentes en tales sistemas” (Hernández, Fernández y Baptista, 2014, p.482).

Este diseño investigativo permite hacer un abordaje de las necesidades desde las dinámicas culturales, sociales, económicas y ecológicas del municipio de Santo Tomás, Atlántico y las acciones desde el Área Metropolitana de Barranquilla con relación a la integración de las áreas rurales aledañas.

También, se precisa en el tipo de investigación *proyectiva*, puesto que “este consiste en buscar soluciones a distintos problemas, analizando de forma integral todos sus aspectos y proponiendo nuevas acciones que mejoren una situación de

manera práctica y funcional” (Hernández, Fernández, Baptista, 2018, p.390). Este tipo de investigación es pertinente puesto que conlleva a que, de acuerdo con los datos obtenidos, sea posible establecer recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial para la integración efectiva del municipio de Santo Tomás, Atlántico al Área Metropolitana de la ciudad de Barranquilla.

Fases de la investigación

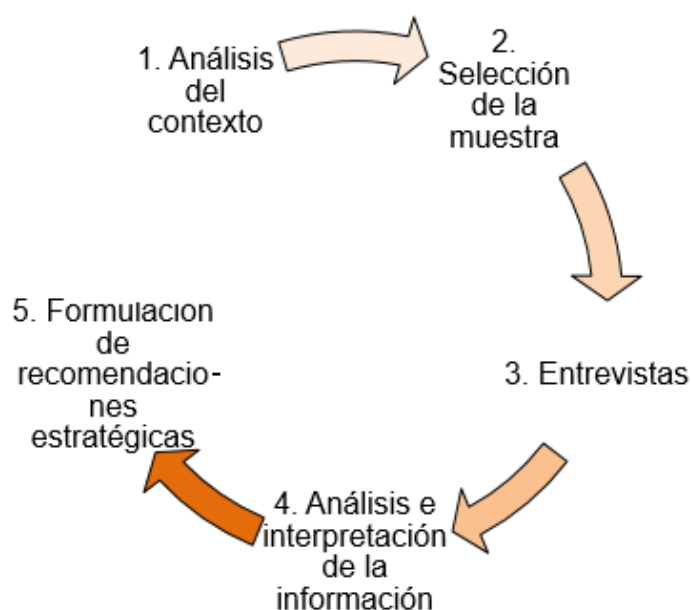


Figura 2. Fases de la investigación.

Fuente: Tomado de Hernández, Fernández y Baptista (2014) y adaptado a la investigación.

La investigación se ciñó a las siguientes fases (Figura 2), teniendo presente las recomendaciones metodológicas de Hernández, Fernández y Baptista (2014), el cual afirma que, para la recolección de datos en estudios de enfoque cualitativo, “debe tenerse en cuenta el análisis previo del contexto, la toma de testimonios a través de entrevistas a expertos y análisis de los datos” (p. 396):

Análisis contextual: a través de la observación, se identifican aspectos de los contextos que se abordan —el municipio de Santo Tomás y sectores de Área Metropolitana de Barranquilla—, especialmente en el contexto rural y la visita al sector industrial del Área Metropolitana de Barranquilla, en la búsqueda de cualidades de ambas que puedan ser conjugadas y que permiten la relación entre dichos contextos.

Selección de la muestra: se selecciona la muestra de acuerdo a los intereses del estudio, precisando en la importancia de consultar a individuos informados sobre la situación de los contextos que se estudian y la temática referente a la misma. Esto se hace consultando en los distintos despachos públicos de Ordenamiento Territorial y otros de índole cultural, agraria y social y ecológica. A la vez se consulta a individuos que participan activamente en las dinámicas mencionadas, tanto en el Área Metropolitana de Barranquilla como en el municipio de Santo Tomás.

Entrevistas: se lleva a cabo la sesión de entrevistas a la muestra seleccionada, accediendo a los espacios de atención previstos por los entrevistados a fin de obtener la debida información. Las respuestas de los actores territoriales consultados han sido grabadas y luego transcritas para su ubicación e interpretación dentro del estudio.

Análisis e interpretación de la información: de acuerdo con las respuestas de las personas encuestadas, se interpretan las mismas con el fin de identificar aspectos en común y disparidades en relación con la integración del municipio de

Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla. Asimismo, se precisa en aspectos que permitan formular las recomendaciones estratégicas.

Formulación de recomendaciones estratégicas: con base en las respuestas obtenidas por parte de los individuos encuestados, se plantean recomendaciones estratégicas a fin de dar cuenta de la relevancia que pueden tener en los —sectores identificados como importantes— dichas alternativas.

Unidad de análisis

Para la obtención de los datos primarios se tuvo en cuenta una muestra de cinco (5) funcionarios públicos del municipio de Santo Tomás (La Secretaria General de la Asociación Municipal de Usuarios Campesinos, el Director de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, un Docente de Ciencias Naturales y líder ambiental, un abogado y líder social y un abogado y líder cultural) y cinco actores territoriales representativos de la ciudad de Barranquilla (El subdirector de Planeación del Área Metropolitana de Barranquilla, un empresario del sector agropecuario, un empresario del sector de construcción, el Jefe de Investigaciones Económicas de la Cámara de Comercio y la Subsecretaria de Fortalecimiento Institucional de la Gobernación del Atlántico, siguiendo los criterios del *muestreo de expertos*, el cual conlleva a la “selección de individuos que brindan la opinión pertinente sobre una temática específica” (Hernández, Fernández y Baptista, 2014, p.387).

Además, para la recolección de la información se recurrió a *fuentes primarias*, teniendo en cuenta la *entrevista*, la cual fue aplicada a la muestra seleccionada —

tanto para el municipio de Santo Tomás, Atlántico como para el funcionario del Área Metropolitana de Barranquilla —, de acuerdo con un banco de preguntas revisado y avalado por expertos de distintas áreas —Doctora en Administración, Doctora en Ciencias Sociales Mención Gerencia y Magíster en Comunicación Social— (ver Anexo 1 y 2). El banco de preguntas, que viene a ser el instrumento de las entrevistas, está conformado por cuestionamientos de tipo *abierto*, los cuales permiten categorizar que la entrevista es de tipo *estructurado*, con base a que “se sigue una guía de preguntas específicas y se sujeta exclusivamente a esta” (Hernández, Fernández y Baptista, p. 403).

De acuerdo con lo antes mencionado, para la realización de las entrevistas, se informó a la muestra sobre los intereses del estudio, solicitando consentimiento informado, cobijando a los sujetos partícipes en la investigación bajo los criterios legales establecidos en la Ley 1581 (2012), en la cual se precisa en el tratamiento adecuado de la información y el derecho a conocer sobre el alcance de la investigación.

IV. CONTEXTO ESPACIO-TEMPORAL DEL TRABAJO

Análisis contextual del departamento del Atlántico

En cuanto al contexto espacio-temporal del trabajo, es preciso afirmar que la investigación ha si desarrollada a lo largo del año 2019, teniendo en cuenta la validación del instrumento, su aplicación y la revisión documental respectiva. De acuerdo con los intereses de la investigación, se estudian un municipio y el Área Metropolitana del Departamento del Atlántico (Barranquilla y Santo Tomás).

Como premisa fundamental, es importante referirse al departamento del Atlántico, localizado en la región Caribe al norte de Colombia, contando con una superficie de 3.386 km² y rodeado por el Río Magdalena y el Mar Caribe (Figura 3). En cuanto a su estructura político administrativa, según se aprecia en el sitio web de la Gobernación del Atlántico (2010), este cuenta con 23 municipios (Figura 4).

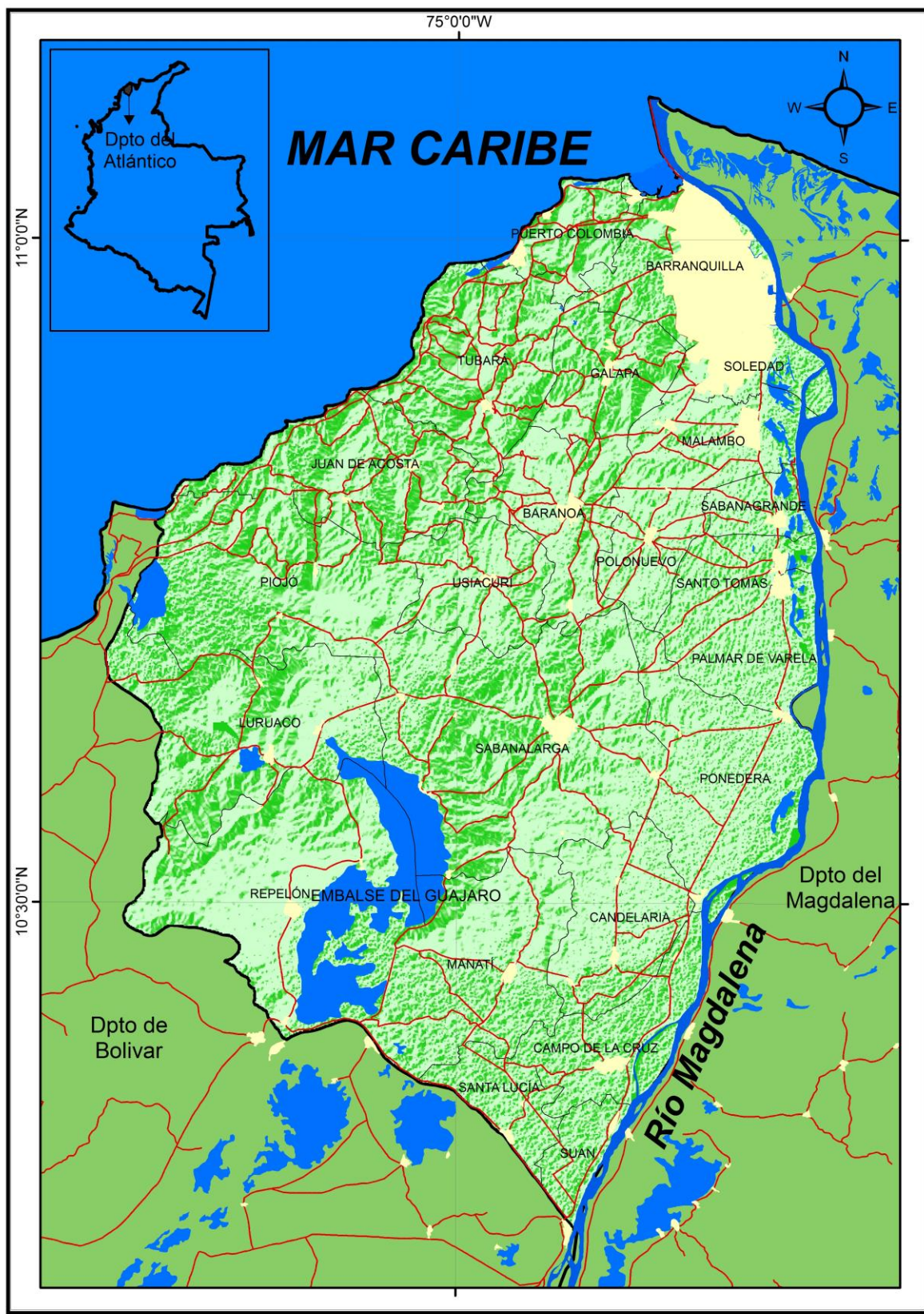


Figura 3. Estructura geográfica del departamento del Atlántico.

Fuente: Elaboración propia.

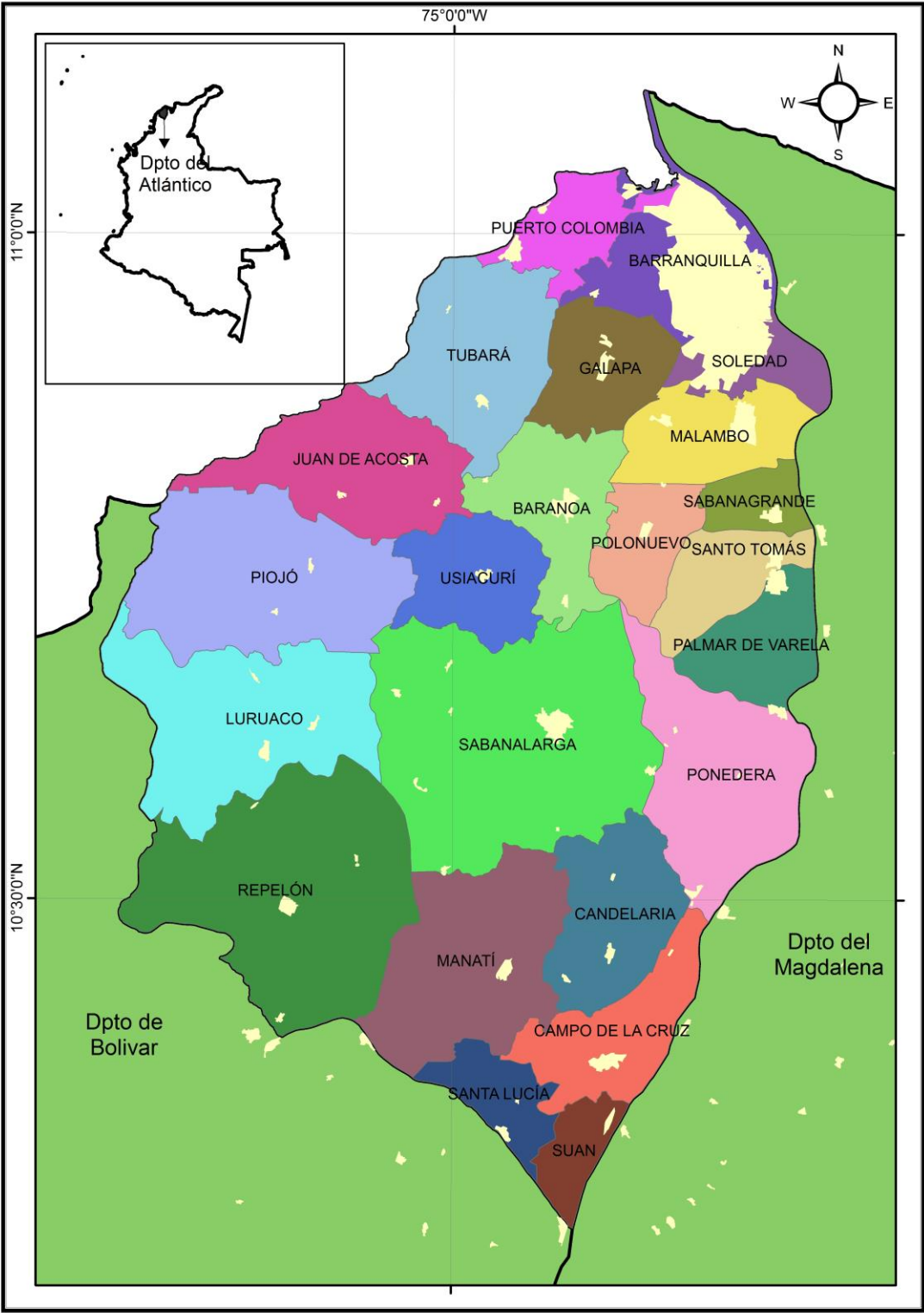


Figura 4. Estructura político administrativa del departamento del Atlántico.

Fuente: Elaboración propia.

Área Metropolitana de Barranquilla

Por su parte, el Área Metropolitana de Barranquilla (Figura 5), “es una conurbación colombiana ubicada en el norte del departamento del Atlántico” (Alcaldía de Barranquilla, 2019, p.1), y está conformado por el municipio de Soledad, Galapa, Puerto Colombia y Malambo. Dicha conurbación es la más importante de la región Caribe, además de ser la “más densamente poblada y de gran influencia político-administrativa en la región y la cuarta de mayor economía emergente del país” (Alcaldía de Barranquilla, 2019, p. 1). Según la Alcaldía de Barranquilla (2019), en su *boletín número 7*, donde se informaba sobre el desempeño de la economía de Barranquilla durante 2018, se destacó lo siguiente:

En 2018, aumentó la inversión pública en Barranquilla y su Área Metropolitana, lo que resultó un impulso positivo a la economía local, si se tiene en cuenta la compleja coyuntura económica a nivel nacional. Entre las ciudades capitales, el Distrito de Barranquilla fue el que presentó la mayor inversión pública per cápita. (Alcaldía de Barranquilla, 2019, p. 1)

Con esto, es posible establecer la relevancia de esta Área Metropolitana para la investigación, teniendo en cuenta que este espacio es un epicentro importante del desarrollo económico del país y que va en auge, consolidándose como una de las ciudades más prósperas a nivel nacional en diferentes sectores de la economía. Esto se hace palmario en los alcances propuestos por el Área Metropolitana de Barranquilla, donde se pretende:

Reducir los desequilibrios sociales del territorio metropolitano, a través de una mejora en la accesibilidad de todos los municipios a los servicios y equipamientos metropolitanos y de integración de toda la población al tejido social. Asegurar una efectiva conectividad regional, nacional e internacional, articulando el sistema vial metropolitano con la red vial regional y nacional, y estableciendo una comunicación multimodal que facilite el acceso de la metrópoli a los mercados nacionales e internacionales. Garantizar la sostenibilidad ambiental del territorio metropolitano. (Área Metropolitana de Barranquilla, 2019, p. 1)

Por tanto, con base a las cualidades del Área Metropolitana de Barranquilla y los alcances que pretende para con los municipios que la integran, es relevante para la investigación en curso pretender anexionar el municipio de Santo Tomás a dicha Área Metropolitana, con el fin de que sea posible aprovechar el progreso en las diversas dinámicas y dar garantías a los espacios rurales para una economía emergente y el aprovechamiento de los recursos naturales, paisajes y cultura que permitan el progreso dinámico de la misma.

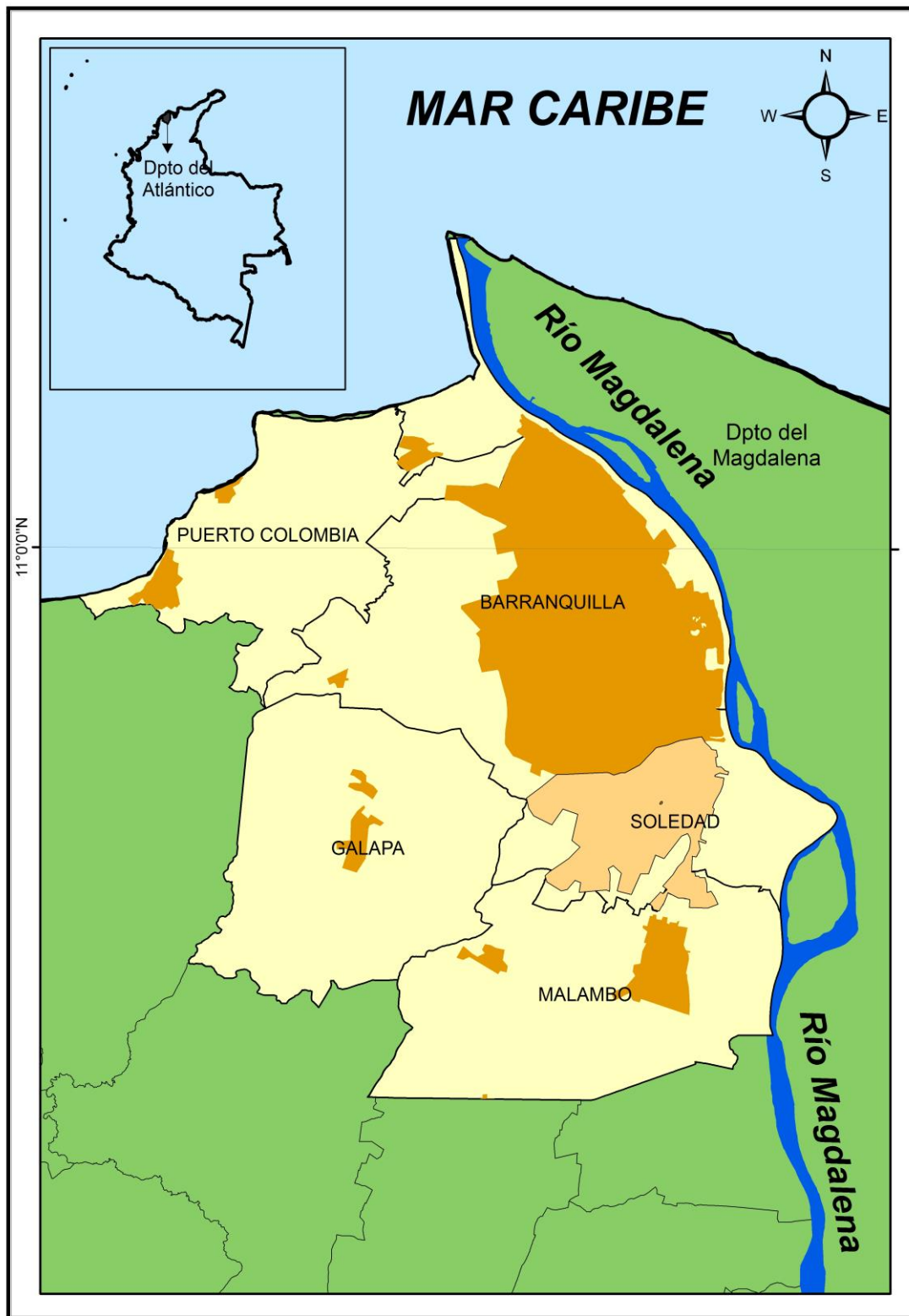


Figura 5. Área Metropolitana de Barranquilla.

Fuente: Elaboración propia.

Municipio de Santo Tomás

Desde lo anterior, resulta apropiado presentar datos sobre el municipio de Santo Tomás, con el fin de entender la manera en que puede ser aprovechada la integración del municipio al Área Metropolitana de Barranquilla, especialmente para el espacio rural. No obstante, es preciso pensar también el cómo se beneficia el Área Metropolitana de Barranquilla con la integración del municipio y las dinámicas que se ven favorecidas con dicha propuesta. Por tanto, al mencionar al municipio de Santo Tomás, se puede decir que este cuenta con una superficie de 67 km² y que se encuentra ubicado en la ribera del Río Magdalena y cuenta con un valor histórico y cultural importante, al igual que económico.

El municipio de Santo Tomás (Figura 6), se encuentra a “25 kilómetros de Barranquilla, conformado por 6,6 km² de zona rural” (Alcaldía del Municipio de Santo Tomás, 2019, p.1) y tiene una economía basada en la agricultura, la pesca, el comercio, la minería y el transporte, además de ser un epicentro de uno de los eventos culturales de mayor interés en la región Caribe como lo es el *Carnaval intermunicipal*, los eventos culturales en la Semana Santa y los ecosistemas con los que cuenta el territorio. Destaca el sitio web oficial de la Alcaldía Municipio de Santo Tomás (2019), que, en los sectores de la economía, sobresalen las siguientes cualidades:

Agricultura: cultivo de productos cítricos de exportación, yuca y maíz.

Pesca: La hidrografía del municipio le brinda un escenario potencial para la producción y explotación pesquera. **Minería:** debido a las características y composición de los suelos en el municipio se encuentran varias canteras de

extracción de arena para la construcción. **Cultura:** Su principal manifestación cultural es el Carnaval, el cual alcanza todos los años altos niveles de participación extranjera. **Ecoturismo:** la cercanía al río Magdalena y la Ciénaga, han resultado un atractivo para los visitantes, especialmente por los atardeceres. (p.1)

Así, al conocer las características tanto del Área Metropolitana de Barranquilla como las del municipio de Santo Tomás, es posible establecer que la finalidad de esta proyección de integrar el municipio al Área Metropolitana, tiene como pretensión primordial, fortalecer el sector rural, a través del aporte de recursos (de índole financiero, tecnológico y técnicos), la creación de nuevos espacios de transporte fluvial de mercancía y el aprovechamiento del sector ecoturístico y cultural, facilitando las vías de acceso al entorno rural del municipio, por medio de vías terrestres y comunicacionales propicias.

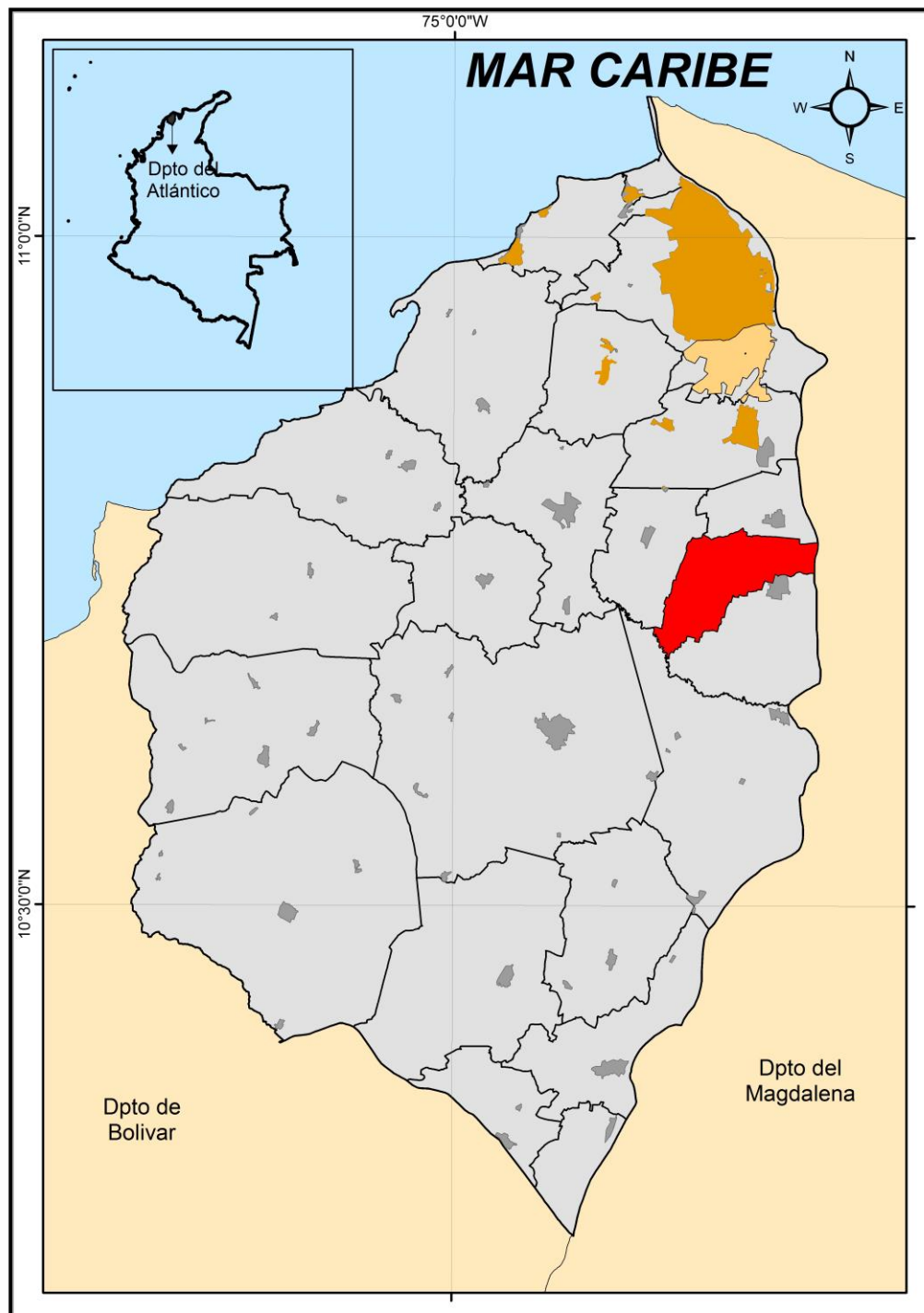


Figura 6. Ubicación del municipio de Santo Tomás en el departamento del Atlántico.

Fuente: Elaboración propia.

CAPÍTULO 1. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

1.1. Marco teórico-conceptual

1.1.1. Ordenamiento territorial.

Precisando en conceptualizar el ordenamiento territorial, de acuerdo con Gross (1998), puede ser entendido como la búsqueda de “disposición concreta, equilibrada y armónica de la interacción de los componentes del territorio. Entre ellos, la forma que adquiere el sistema de asentamientos humanos, dado su carácter complementario e indisoluble en la formación del territorio” (p. 2). De esta manera, el ordenamiento territorial está orientado hacia la búsqueda de la *equidad territorial*, a la vez que la interacción asertiva y de mutua colaboración entre los contextos que integran un espacio.

Asimismo, según Laterra, Jobbágy y Paruelo (2011), el ordenamiento territorial “es un proceso técnico-administrativo puesto que orienta la regulación y promoción de la localización y desarrollo de los asentamientos humanos y las actividades económicas y sociales” (p.11). Cabe precisar que para cumplir con las implicaciones del ordenamiento territorial —desde esta perspectiva— es necesario e imprescindible la evaluación propicia de las capacidades y fortalezas, así como también de las debilidades de los diferentes actores públicos y privados del sistema en las distintas regiones y cadenas de valor” (Laterra, Jobbágy & Paruelo, 2011, p. 11).

Para Méndez y Pascale (2014), el ordenamiento territorial utiliza como instrumento básico la planeación, a fin de conciliar el desarrollo económico, social, y ambiental a través de formas equilibradas y eficientes de ocupación territorial, por lo cual “tiene la clara intención de dar respuesta integral a la problemática espacial, productiva y ambiental de los territorios en diferentes ámbitos (nacional, regional y local). (Massiris, 2008, citado en Méndez & Pascale, 2014). Por tanto, es de fundamental relevancia la planificación u ordenamiento del territorio, puesto que aborda problemáticas intrínsecas en la población, a la vez que se preocupa por “las infraestructuras y los impactos sociales y ambientales de las mismas” (Méndez & Pascale, 2014, p. 5), y que se concreta a través de planes, programas, proyectos y la normativa concordante”.

Por su parte, según Basso *et al.*, (2012, citados en Méndez & Pascale, 2014), el ordenamiento territorial viene a ser un proceso político-técnico-administrativo cuyo fin es la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, “en función de las características biofísicas, culturales, socioeconómicas y político-institucionales” (p. 21). Este concepto implica, según Basso *et al.*, (2012, citados en Méndez & Pascale, 2014), lo siguiente:

(...) este proceso debe ser participativo, interactivo e iterativo y basarse en objetivos explícitos que propicien el uso inteligente y justo del territorio, aprovechando oportunidades, reduciendo riesgos, protegiendo los recursos en el corto, mediano y largo plazo y repartiendo de forma racional los costos y beneficios del uso territorial entre los usuarios del mismo. (p. 22)

1.1.1.1. **Objetivos y principios del ordenamiento territorial.**

El ordenamiento territorial tiene como finalidad la distribución equitativa del territorio al igual que eficiente de las oportunidades de desarrollo “orientando las relaciones entre el territorio y sus ocupantes, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio, con el fin último de mejorar la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras” (Méndez & Pascale, 2014, p. 6). Es por eso que —desde el ordenamiento territorial— se impulse hacia el desarrollo equilibrado de los contextos, teniendo en cuenta los intereses de los sectores involucrados. Entre tanto, otros fines son mencionados a través de la Figura 7:



Figura 7. Fines del ordenamiento territorial.

Fuente: Tomado de Méndez y Pascale (2014).

Con la Figura 7, es posible apreciar que, dentro de los alcances del ordenamiento territorial, se mencionan el *favorecer la vinculación entre los espacios rurales y urbanas* al igual que *generar oportunidades de inversión productiva con*

agregado de valor en origen para el desarrollo económico de la región, lo cual significa que la organización del territorio está orientada hacia el fomento del desarrollo del entorno en general, por medio de la equidad territorial y la conectividad entre los espacios rurales y urbanas a fin de un aprovechamiento recíproco y consecuente con las características de cada territorio.

Asimismo, con relación a los principios en que se basa el ordenamiento territorial, según Méndez y Pascale (2014), resultan imprescindibles la competitividad territorial —que induce a la integración de los sectores de la economía del contexto—, la equidad social —indicando igualdad de oportunidades para todos los territorios—, sostenibilidad en el uso de los recursos —es decir, el uso debido del territorio— y, la democracia —participación social activa—. Estos principios son presentados en la Figura 8.

<p>El Ordenamiento Territorial se basa en los siguientes principios</p>	<p>Competitividad territorial Integración de los sectores primarios, secundarios y terciarios y el desarrollo de las cadenas productivas y de valor, entendiéndola como un fenómeno sistémico que implica el funcionamiento armónico de todos los actores involucrados.</p>
	<p>Equidad social Igualdad de oportunidades para todos los pobladores y sectores del territorio favoreciendo la inclusión y disminuyendo las asimetrías sociales.</p>
	<p>Sostenibilidad en el uso de los recursos Los procesos deberán ajustarse a criterios de sostenibilidad, en sintonía con los acuerdos internacionales, armonizando los aspectos productivos con los ambientales.</p>
	<p>Democrático Para que el proceso de Ordenamiento Territorial sea auténtico, legítimo y realizable requiere una activa organización y participación social.</p>

Figura 8. Principios del ordenamiento territorial.

Fuente: Tomado de Méndez y Pascale (2014).

1.1.1.2. Características del ordenamiento territorial.

De acuerdo con Méndez y Pascale (2014), el ordenamiento territorial posee —entre sus características—, el ser *sistémico e integral* —estudiar la totalidad del territorio —, *participativo* —opinión de los distintos agentes que integran el territorio—, *flexible* —adaptado a los cambios y nuevos paradigmas del entorno—, *prospectivo* —visualizar el futuro deseado — e, *interdisciplinario* —múltiples perspectivas —.

En el caso de la característica *sistémico e integral*, indican el estudio general de los elementos que componen un territorio y su análisis desde una postura integral, es decir, como una totalidad que no deslegitima las relaciones existentes entre ellos. Por su parte, en relación al aspecto *participativo*, indica la colaboración activa de los agentes sociales en el ordenamiento territorial a fin de llegar a acuerdos comunes. En relación con la cualidad *flexible*, se reconocen los cambios de las sociedades a través del tiempo, por lo cual, los planes de ordenamiento territorial deben adaptarse a las nuevas dinámicas del contexto.

Continuando con la descripción de las cualidades, con relación a lo *prospectivo*, es importante que se idealicen los beneficios de acuerdo a las condiciones que brinda el contexto, es decir, la adaptación de las estrategias desde el ordenamiento territorial a la realidad. Finalmente, en cuanto a la cualidad *interdisciplinario*, precisa en el análisis desde distintas ópticas a fin de llegar a concordancia y un abarcamiento holístico de los intereses de las partes que integran el territorio.

1.1.1.3. Estrategias desde el ordenamiento territorial.

Las estrategias desde el ordenamiento territorial se refieren a alternativas ancladas al bienestar de los individuos de un determinado territorio a la vez que pretende la equidad entre los contextos intrínsecos de dicho territorio. De acuerdo con Méndez (2008) las estrategias desde el ordenamiento territorial están focalizadas hacia:

Adaptar las actividades a las capacidades de acogida del medio físico frente a cada una de las actividades socioeconómicas. Optimizar las interacciones entre las diversas actividades a localizar y tender a una utilización múltiple del territorio en el cual se garantice la superposición de actividades compatibles y complementarias en el tiempo y en el espacio. (p. 3)

Por ello, desde una perspectiva estratégica, se concibe el ordenamiento territorial como “un instrumento para alcanzar mejores condiciones en la calidad de vida de las poblaciones y, por ende, como un instrumento para construir *un orden deseado*” (Hernández-Peña, 2010, p. 98). Asimismo, el planteamiento de estrategias desde el ordenamiento territorial tiene que ver con la búsqueda de hacer cumplir una expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de cualquier sociedad.

De esta manera, las estrategias desde el ordenamiento territorial están focalizadas hacia la corrección de las inequidades y desigualdades territoriales que afronta un entorno, es decir, recomendaciones direccionadas hacia la construcción de una visión territorial desde el consenso colectivo, teniendo en cuenta aspectos

referentes a la *identidad territorial* en la búsqueda de posibilidades de desarrollo. A propósito, manifiesta Muñoz (2015), la necesidad de que, los entes gubernamentales adquieran “el compromiso de adelantar un proceso de transformación institucional que genere capacidad de liderazgo territorial, dinamice las alianzas público-privadas y establezca pactos territoriales. Un trabajo en red con roles específicos de liderazgo regional”. (Muñoz, 2015, p. 76).

Asimismo, las estrategias desde el ordenamiento territorial pretenden la búsqueda de hacer llegar los beneficios propios de las conurbaciones a los entornos rurales. Para ello se recurre a alternativas como “el ordenamiento y acceso a los factores productivos, el ordenamiento social y planificación de los territorios rurales y el acceso a los bienes y servicios públicos” (Muñoz, 2015, p. 76), reunidas en programas integrales de desarrollo rural con enfoque territorial.

Finalmente, de acuerdo con Gross (1998), las estrategias basadas en el ordenamiento territorial se formulan a fin de solucionar las diversas problemáticas regionales, urbanas y locales, y que están orientadas hacia el manejo eficiente de los “asentamientos humanos, los recursos naturales, la población, producción, el equipamiento e infraestructura y la localización de las inversiones, en la búsqueda del desarrollo sostenible” (p. 2).

1.1.1.4. El POT como instrumento del ordenamiento territorial.

De acuerdo con Méndez y Pascale (2014), el ordenamiento territorial tiene como instrumento principal el *plan de ordenamiento territorial* (POT), el cual congrega aspectos normativos, técnicos y administrativos, expresando la visión

actual que se tiene del territorio y los pasos, herramientas e instrumentos para ser llevado a cabo. Entre los elementos del POT, se tienen:

Instrumentos operativos (como los planes programas y proyectos) destinados a generar acciones necesarias para alcanzar los objetivos concretos planteados en el plan. **Instrumentos normativos** (leyes de carácter nacional o provincial y ordenanzas municipales) que brinden el marco legal para regular, priorizar o promover intervenciones en el territorio. (Méndez & Pascale, 2014, p. 7)

Asimismo, en el POT, se contemplan los aspectos legales relacionados con el uso del suelo, la articulación entre los planes estratégicos municipales, regionales y nacionales, creación de fondos de inversión y las condiciones para garantizar la conectividad entre el entorno rural y urbano hacia la obtención de beneficios recíprocos (Méndez & Pascale, 2014).

1.1.2. Desarrollo rural.

A propósito del desarrollo rural, de acuerdo con Berdegú (2015), consiste en la aplicación de programas, estrategias o alternativas para la reducción de la pobreza y desigualdad en los contextos rurales, como también, “la definición ampliada del espacio rural incluyendo las pequeñas y medianas ciudades y fortaleciendo con inversiones los vínculos urbano-rurales y permitir y fomentar la participación de los actores locales en la toma de decisiones” (p. 17).

Para Roccatagliata (1998, citado en Vázquez-Barquero 2010), el vínculo rural-urbano, “requiere aumentar la conectividad y modernizar las infraestructuras

de transporte y comunicaciones, para lo cual es necesario mejorar la financiación” (p. 53), a la vez que el interés hacia la actividad económica relacionada con los servicios culturales, turísticos, ecológicos y demás que se puedan dar en el entorno rural en la búsqueda de la diversificación de la economía rural (Vázquez-Barquero, 2017, p. 292).

Por su parte, para Vázquez-Barquero (2007), el desarrollo rural implica la diversificación económica de estos sectores y la multiplicación de formas de integración exterior —es decir, establecer vínculos entre el entorno rural y urbano— a fin de fomentar hacia una economía de diversidad que implique la realización de actividades económicas distintas impulsadas por los sectores industriales y de servicios propios de los entornos urbanos.

Entre tanto, asevera Vázquez-Barquero (2007) que la economía de los contextos agrícolas se ve impulsada en la medida en que las políticas públicas inducen hacia el mejoramiento de las condiciones de estos entornos a fin de facilitar su participación activa en los mercados nacionales y locales, precisando en las vías de comunicación y transporte:

La diversificación de la economía rural y la combinación con actividades distintas, favorecen, por lo tanto, el desarrollo rural, sobre todo cuando la economía y el sistema productivo local están bien conectados a la red de transportes y comunicaciones, dentro de un contexto urbano dinámico. (Vázquez-Barquero, 2007, p. 196)

Sobre lo anterior, Saraceno (2001), considera que es necesario crear programas en los que se busque la comunicación entre el espacio rural y urbano, a fin de que la primera pueda beneficiarse de los recursos con la que esta cuenta y así impulsar su economía, mencionando lo siguiente:

No se deben menospreciar las distintas formas de integración de las áreas rurales con el exterior; éstas resultan útiles para conectar las economías rurales con el resto de la economía y para establecer mecanismos de cooperación entre productores y otros actores, permitiendo superar, con ello, el aislamiento rural. (Saraceno, 2001, p. 3)

Refiere también Saraceno (2007), que uno de los sesgos que han limitado el desarrollo rural es concebir que la economía de estos entornos está fundamentada —únicamente— en la actividad agrícola, especialmente desde las políticas públicas, que deslegitiman una óptica multisectorial.

La modernización de las explotaciones agrícolas no es más suficiente de por sí para realizar la modernización de los espacios rurales. (...) Agricultura y desarrollo rural no coinciden ni se refieren necesariamente a formas de intervención distintas a favor de un mismo sector. El enfoque y los objetivos de la función de acompañamiento de la política rural han cambiado su lógica. Esta se ha vuelto territorial y multisectorial y no más unisectorial. (...) Por el contrario, el principio que rige el desarrollo rural no se basa en la obtención de economías de escala sino en lo que se llaman economías de diversificación. Puesto que la característica principal de las áreas rurales es la baja densidad demográfica, es muy poco probable o excepcional que

puedan alcanzar una masa crítica suficiente en una sola actividad, ya sea en la agricultura como en cualquier otro sector económico. (Saraceno, 2007, p. 169)

La falta de diversificación de la economía en el entorno rural, conlleva a que muchos individuos que habitan estos entornos al verse en épocas de recesión, abandonen no solo la actividad a la que se dedicaban en el campo, sino, también al abandono del entorno rural, migrando a las ciudades. Por tanto, Saraceno (2001) considera que las economías rurales basadas en el *unisector*, no representan un garante para su desarrollo, a la vez que puede conllevar a que el campesinado desista de habitar en los entornos rurales en busca de oportunidades en la zona urbana, lo cual genera el aumento en las tasas de desempleo.

A propósito de esto menciona Sepúlveda *et al.* (2003), que el motor del desarrollo rural son los actores, en este caso, aquellos que habitan en dicho sector; por tanto, la visión del desarrollo resulta de un esfuerzo multidisciplinario centrado en la participación, lo cual indica que el progreso de la economía rural se fundamenta en el progreso de las distintas actividades que integran dicha economía por medio de políticas públicas orientadas hacia la búsqueda de mejorar las condiciones de trabajo del sector y garantizando mejor calidad de vida a los habitantes de la misma.

Por su parte, Millán (2004), destaca la relevancia de la introducción del desarrollo rural a través de la *geografía de la percepción*, la cual consiste en la planeación territorial teniendo en cuenta la participación activa de la población rural debido a su “conocimiento del espacio y todo el bagaje cultural y afectivo que se

coliga a él” (p. 137), es decir, la intervención de los agentes rurales en su propio desarrollo:

(...) el análisis del desarrollo rural, de la percepción que tienen los individuos de cada espacio sobre sus necesidades para afrontar el futuro con buenas perspectivas, obliga a aplicar técnicas que permitan extraer conclusiones específicas para territorios específicos e, incluso, para grupos de personas específicos. (p. 137)

Para Vázquez-Barquero (2017), la agricultura tradicional resulta insuficiente para solventar la economía de los espacios rurales, por lo cual se hace necesaria la diversificación de sus actividades productivas, “superando el paradigma que identificaba las actividades agrícolas con las áreas rurales, y las actividades industriales y de servicios con las áreas urbanas” (p. 291).

Por tanto, el autor hace énfasis en precisar que los aspectos para lograr el desarrollo rural es el de tener garantías a nivel de vías de comunicación y transporte, tecnologías de la información, maquinaria y la introducción de nuevas técnicas de producción y el vínculo con empresas. A propósito, menciona Saraceno (2007, citada en Vázquez-Barquero, 2017):

(...) Así pues, en un escenario, como el actual, caracterizado por la globalización y la ampliación de los mercados, la diversificación de las actividades productiva de las áreas rurales, el aumento de las actividades de servicios y las nuevas formas de integración exterior contribuyen, de manera

singular, al desarrollo diferenciado de las localidades y de los territorios rurales. (p. 293)

También, continúa Vázquez-Barquero (2017), resaltando la importancia de las vías de comunicación y transporte como una estrategia desde el ordenamiento territorial en la búsqueda de impulsar el desarrollo rural, a la vez que la transformación de recursos naturales en otros productos, lo cual indica la necesidad de maquinaria, nuevas tecnologías y el mejoramiento de las condiciones básicas del entorno rural, refiriéndose de la siguiente manera:

Las infraestructuras de transporte y comunicaciones son clave para el desarrollo de la actividad productiva rural, asociada al abastecimiento de materias primas y de inputs intermedios que impulsen la transformación de las actividades locales, entre las que son, cada vez, más importantes las que incorporan nuevas tecnologías y la expansión de los servicios. (Vázquez-Barquero, 2017, p. 293)

Indican además Sepúlveda *et al.* (2003), que la cooperación es determinante hacia la búsqueda del desarrollo rural, precisando en que esta implica la “identificación de cada una de las competencias, responsabilidades y funciones de los agentes públicos y privados, y crear las condiciones para que la interacción rural-urbano redunde en beneficios para todos” (p. 53).

1.1.3. Área Metropolitana.

En la búsqueda de definir el Área Metropolitana, refiere De Esteban (1981), que no existe un concepto universal del término, por lo cual es posible que se defina

a través de características que se refieren a lo —metropolitano—, destacando, “la existencia de una ciudad central con una población mínima y que colinda con otras poblaciones de menor tamaño” (p. 146).

Además, de acuerdo con De Esteban (1896), para la consolidación de las Áreas Metropolitanas, es imprescindible la existencia —en el área— de un sistema de transportes y comunicaciones suficientemente desarrollado como para garantizar el mantenimiento de las relaciones entre la ciudad central y las otras que integran el área, a fin de que se puedan producir de manera eficaz los desplazamientos de la población, a la vez que el flujo comercial y el acceso de los espacios rurales a los beneficios de los entornos urbanos.

Por su parte, de acuerdo con Beaujeu-Garnier y Chabot (1970, citados en Vinuesa, 1975), el Área Metropolitana puede entenderse como la yuxtaposición de ciudades que inicialmente crecieron por separado, es decir, “el desarrollo de distintos núcleos es simultáneo e independiente y las ciudades mantienen su individualidad, aunque, como consecuencia de su propia expansión, lleguen a estar englobados en un mismo conjunto” (p. 1114). No obstante, Aquarone (1961, citado en Vinuesa, 1975), considera lo siguiente:

(...) para que pueda hablarse con propiedad de Área Metropolitana, no es suficiente que exista un vínculo, aunque sea de estrecha independencia, entre las diferentes actividades productivas de la zona, o que la economía de esta última gravite toda ella sobre la metrópoli, como centro financiero y directivo, como mercado o como centro de las industrias clave, sino que es necesario que la economía metropolitana se configure como una

organización de productos de estrecha interdependencia por el intercambio de bienes o servicios, de tal forma que entre ellos se forme un sistema de relaciones no extemporáneas, sino estables y cotidianas. Es precisamente la cotidianeidad de esas relaciones lo que contribuye a determinar el carácter metropolitano de una zona. (p. 1152)

Finalmente, las Áreas metropolitanas deben inducir a la interacción, que se refiere a la comunicación económico-social entre las poblaciones que integran un área, a la vez que debe garantizar la existencia de unas relaciones de interdependencia mutua entre la ciudad central y las otras poblaciones que integran el territorio y la interacción comercial entre los entornos, al igual que contigüidad (De Esteban, 1986)

1.2. Estado de la cuestión

Diversos estudios apuntan hacia la relevancia que tiene la integración de los espacios rurales en las conurbaciones a fin de fomentar el crecimiento rural en sus distintas dinámicas —social, cultural, económica y medioambiental— trayendo consigo beneficios recíprocos y garantizando el bienestar de sus habitantes.

De acuerdo con la investigación realizada por Delalande *et al.* (2018), titulada *Estrategia de inclusión económica para la superación de la pobreza rural en México*, la alternativa fundamental para fomentar el desarrollo y crecimiento de los contextos rurales es brindar —desde las conurbaciones— “recursos y atribuciones suficientes para fortalecer las capacidades de hogares, organizaciones económicas y territorios para vincularse entre sí de modo proactivo y trabajar mancomunadamente en la

formulación de estrategias integrales de desarrollo rural” (p. 2). Asimismo, en este estudio, se resalta la necesidad de la inclusión económica de los espacios rurales por medio de la apertura de mercados nacionales e internacionales, a través del mejoramiento de las vías de acceso y las comunicaciones, como también brindando maquinaria y permitiendo el acceso de los entornos rurales a programas de financiamiento.

Otra de las investigaciones con una propuesta que profundiza en la inclusión de ámbitos rurales a las dinámicas económicas de las conurbaciones es la realizada por Villareal (2018). En el trabajo titulado *La inclusión de la agricultura familiar. Discusión de su uso en programas de desarrollo rural en Argentina*, se considera que los procesos de inclusión implican la resolución de una situación de exclusión, por lo cual se pretende —a través del fortalecimiento de las relaciones e integración de entornos rurales a urbanos— el permitir a contextos en vía de desarrollo focalizarse hacia una economía emergente, a través de la adecuación o mejoramiento de las vías de comunicación, permitiendo el flujo comercial y la apertura de mercados.

No obstante, de acuerdo con Penagos (2019), en su investigación *Desafíos en desarrollo rural y agropecuario para América Latina y el Caribe*, la inequidad entre lo rural y lo urbano se ha visto cada vez más fortalecida —especialmente en América Latina— debido a las carentes políticas públicas y el desacuerdo de las conurbaciones en la inclusión de ámbitos rurales por distintas razones. Como por ejemplo por las diferencias en las dinámicas sociales, comerciales y de otros tipos. Asimismo, algunos integrantes del sector rural discrepan de sus propias prácticas,

puesto que consideran que la participación de otros agentes en la economía del territorio trae menores oportunidades de progreso al entorno rural. A propósito de esto, Penagos (2019) menciona lo siguiente:

El desarrollo económico y social de los países ha estado orientado a la consolidación de las zonas urbanas como medios eficientes y sostenibles para la superación de la pobreza y el crecimiento sostenible. Esto configura un escenario de atomización del crecimiento en zonas con atributos muy específicos, en los que los instrumentos de política son mucho más eficaces en términos de resultados de impacto versus zonas con rezagos importantes, que evidencian un desequilibrio importante en términos de logros y realizaciones sociales. (...) Lo anterior pone en evidencia que a pesar de las tendencias de consolidación de las zonas urbanas como fuentes de desarrollo y las esperadas repercusiones territoriales, no ha sido posible que estos beneficios irradian de igual manera a la población rural y regional en términos de dotaciones y oportunidades. Esto implica que se requiere un abordaje más integral desde la perspectiva de las políticas públicas y sus instrumentos. (Penagos, 2019, p.11)

Tras la consideración anterior, la falta de orientación de políticas públicas hacia la búsqueda de suplir necesidades de los contextos rurales que son determinantes en la búsqueda de su desarrollo —financiamiento a la economía rural, educación, salud, vías de acceso y comunicación, saneamiento y apertura de mercados—, ha generado una inequidad en relación con lo rural y urbano, por lo

cual, desde las conurbaciones, se aprecia un desinterés hacia la integración de estos entornos.

Por otra parte, según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2019), la mayor parte de los habitantes de los sectores rurales —en América Latina— se dedican a las labores agrarias, siendo su principal fuente de subsistencia, trabajando en pequeña escala, no siendo bien remunerada su mano de obra, puesto que, siendo productores agrícolas, requieren de terceros para la comercialización de los productos, lo cual se traduce entonces en el mal pago de la mano de obra familiar, tanto de hombres como mujeres (p. 3).

Por otro lado, de acuerdo con Clavijo (2018), en su estudio *Sector Agropecuario: desempeño reciente y perspectivas para la economía colombiana*, la actividad rural ha sido uno de los pilares de sostenibilidad, formando parte vital del desarrollo del país. A pesar de ello, en el año 2018, “se ha exacerbado la crisis de rentabilidad del sector —altos costos de producción y bajos precios pagados al productor—.” (Clavijo, 2018, p. 5), lo cual se relaciona con la falta de políticas públicas direccionadas hacia el interés rural.

Considera también Gómez-Restrepo (2019), por medio de su estudio *Política agropecuaria y crecimiento verde en Colombia*, que uno de los sesgos sobre la inclusión de los espacios rurales a las conurbaciones está relacionado con el pensamiento arraigado en que la economía rural está focalizada —única y exclusivamente— a la actividad agropecuaria, limitándose entonces la relación rural-urbano al comercio de estos productos, sin considerar otras actividades del sector económico que pueden ser aprovechadas. Sobre esto asevera Penagos

(2019), “que es necesario entender que lo rural va mucho más allá de lo sectorial agropecuario y que no se circunscribe al conjunto de hogares que viven en zonas de baja densidad poblacional” (p. 11).

Otras investigaciones, reconocen que en los contextos rurales el *ecoturismo* ha sido determinante en el desarrollo sostenible de los espacios rurales de América Latina, al traer consigo beneficios socioculturales, económicos y medioambientales, siendo de especial relevancia el fomento de empleo. No obstante, para el logro de estos beneficios, es necesario que los entornos rurales experimenten transformaciones “que rompen, por un lado, con la tradición productiva local y, por otro, con la estructura económica de las localidades, generando nuevas actividades económicas a través del ecoturismo” (Ortega y Cañero, 2015; Burgos, 2015; Orgaz y Cañero, 2015; Sobrino-Vidal, 2018).

En la investigación realizada por Orgaz y Cañero (2015), *El ecoturismo como motor de desarrollo en espacios rurales: un estudio de caso de República Dominicana*, se fomenta la búsqueda de alternativas turísticas que trasciendan más allá del *turismo de sol y playa* —precisando en el contexto de República Dominicana—, por lo cual debe adaptarse a las nuevas expectativas de los turistas y “para ello se deben comercializar una serie de actividades complementarias a esta tipología de turismo, en el exterior de los hoteles, con la finalidad de mejorar los aspectos medioambientales, culturales y de hospitalidad de la comunidad local” (p. 55).

Ortega y Cañero (2015), reconocen que las limitaciones del turismo en ámbitos rurales, se deben a la falta de vías de comunicación adecuadas y de

inversión en salud y vivienda, además de a la carencia de políticas de conservación de áreas históricas y reservas naturales. Asimismo, en la investigación realizada por Sobrino-Vidal (2018), *El desarrollo del turismo en espacios rurales: estudios y análisis del potencial ecoturístico como alternativa de desarrollo en el distrito de Pomabamba, departamento de Ancash, en Perú*, se afirma que los problemas sociales rurales y la poca inclusión de estos entornos en el progreso urbano, los hacen menos atractivos para actividades económicas como el turismo.

Por su parte, Burgos (2016), en su investigación *El turismo comunitario como iniciativa de desarrollo local. Caso localidad de Ciudad Bolívar y Usme zona rural de Bogotá*, afirma que las políticas establecidas por el gobierno nacional con relación al *turismo comunitario o rural*, están focalizadas en las “transformaciones económicas y sociales en una comunidad, buscando la inclusión y que se logre una distribución más equitativa en las comunidades” (p. 203).

Aunque las políticas públicas colombianas estén centradas en el desarrollo sostenible de los contextos rurales, Burgos (2016) reconoce las grandes problemáticas que denotan la falta de aplicabilidad. Una de ellas viene a ser, de acuerdo con Montoya (2019), el conflicto que existente sobre el uso de la tierra y los espacios naturales, reemplazando algunas actividades como la agricultura por la ganadería extensiva, al igual que —de manera ilegal— la explotación de hidrocarburos y la expansión de cultivos para la producción de biocombustibles y derivados de este. Esto se ha agudizado a partir de la aprobación del *fracking* —técnica de estimulación o fracturación hidráulica— que permite la exploración en

ámbitos rurales de yacimientos no convencionales que atentan contra el ecosistema al igual que la calidad de vida de las personas del campo.

Finalmente, según Pérez (2017), en la investigación *Desarrollo rural y movilización social en la zona rural de la subcuenca del río Pance (Cali, Colombia)*, la falta de protección y de interés hacia los espacios rurales en Colombia, ha generado una masificación de la movilización de familias campesinas hacia las ciudades que se relacionan con problemáticas como el conflicto armado y los cultivos ilícitos. El mismo autor también manifiesta la falta de estrategias desde el ordenamiento territorial para permitir el flujo comercial entre las ciudades y los entornos rurales, por la falta de vías de comunicación que limitan las conexiones comerciales.

1.3. Marco legal

1.3.1. Constitución Política de Colombia.

La Constitución Política de Colombia de 1991 hace mención de aspectos relacionados con las implicaciones del Área Metropolitana y sobre planteamientos en relación con el impulso social, cultural y económico de los espacios rurales.

A propósito de las Áreas Metropolitanas, el Órgano Mayor de la legalidad colombiana, en su Artículo 319, menciona que:

Cuando dos o más municipios tengan relaciones económicas, sociales y físicas, que den al conjunto características de un Área Metropolitana, podrán organizarse como entidad administrativa encargada de programar y

coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su autoridad. (Constitución Política, 1991, p. 95)

A la vez, la Constitución se refiere, entre otras implicaciones, a:

(...) racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de quienes la integran y, si es el caso, prestar en común algunos de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano. La ley de ordenamiento territorial adoptará para las áreas metropolitanas un régimen administrativo y fiscal de carácter especial; garantizará que en sus órganos de administración tengan adecuada participación las respectivas autoridades municipales; y señalará la forma de convocar y realizar las consultas populares que decidan la vinculación de los municipios. Cumplida la consulta popular, los respectivos alcaldes y los concejos municipales protocolizarán la conformación del área y definirán sus atribuciones, financiación y autoridades, de acuerdo con la ley. (Constitución Política, 1991, p. 95)

Entre tanto, en el Artículo 325, se brindan las garantías para las ciudades capitales de los departamentos hacia la conformación de las Áreas Metropolitanas con los municipios circunvecinos, a fin de brindar garantías a los entornos que la integren para el acceso a “la ejecución de planes y programas de desarrollo integral” (Constitución Política, 1991, p. 97).

Por otro lado, en relación con los derechos de los espacios rurales menciona la Constitución Política (1991), en su Artículo 318, que los agentes que la integran pueden participar activamente en la formulación de estrategias, planes o programas

que fomenten el desarrollo económico y social y de obras públicas, a la vez, “formular propuestas de inversión ante las autoridades nacionales, departamentales y municipales encargadas de la elaboración de los respectivos planes de inversión” (Constitución Política, 1991, p. 95), al igual que el Artículo 357, en el que se reconocen los espacios rurales como “áreas prioritarias de inversión social” (Constitución Política, 1991, p. 108).

1.3.2. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial —Ley 1454 (2011), define el Ordenamiento Territorial como “un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva del país (...) que facilita el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial” (Ley 1454, 2011, p. 7). Asimismo, entre las implicaciones del concepto de Ordenamiento Territorial, en la Ley abordada se resaltan, “el desarrollo económico competitivo, socialmente justo, ambientalmente y físicamente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia” (Ley 1454, 2011, p. 7).

También, refiere en su Artículo 3, —como aspectos fundamentales de sus fines— la integración, sostenibilidad, participación, la solidaridad y equidad territorial, la diversidad y la asociabilidad, equidad social y equilibrio territorial, destacando —de acuerdo con los intereses del estudio—, la regionalización, ya que en este aspecto se refiere a la importancia de búsqueda de estrategias desde el

ordenamiento territorial para la interacción entre el contexto rural y urbano, de la siguiente manera:

El ordenamiento territorial promoverá el establecimiento de Regiones de Planeación y Gestión, regiones administrativas y de planificación y la proyección de Regiones Territoriales como marcos de relaciones geográficas, económicas, culturales, y funcionales, a partir de ecosistemas bióticos y biofísicos, de identidades culturales locales, de equipamientos e infraestructuras económicas y productivas y de relaciones entre las formas de vida rural y urbana, en el que se desarrolla la sociedad colombiana... (Ley 1454, 2011, p. 8)

Finalmente, la Ley que se estudia, menciona en su Artículo 29, las competencias de los departamentos y las municipalidades, destacando **de** en relación con las primeras, el hacer partícipe de planes, programas, proyectos a los territorios que integran un Área Metropolitana; en cuanto a las competencias de las municipalidades, la “reglamentación de manera específica los usos del suelo, en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes” (Ley 1454, 2011, p. 23).

1.3.3. Ley de Régimen Municipal.

En lo referente a la Ley de Régimen Municipal —Ley 1551 (2012), es preciso resaltar que esta incita —en su Artículo 4— hacia la sostenibilidad del municipio como entidad territorial, “buscando condiciones adecuadas de vida para su población” (Ley 1551, 2012, p. 33), adoptando acciones tendientes “al acceso

equitativo de los habitantes de su territorio a las oportunidades y beneficios de desarrollo; buscando reducir los desequilibrios; haciendo énfasis en lo rural...” (Ley 1551, 2012, p. 33). Asimismo, induce a los municipios hacia la búsqueda de la asociabilidad entre entidades territoriales e instancias de integración territorial, en aras de “producir economías de escala, generar sinergias, y alianzas competitivas que fomenten el desarrollo rural” (Ley 1551, 2012, p. 33), al igual que se menciona en el Artículo 6, donde se hace referencia del uso debido del suelo rural y la inclusión de estos en programas de desarrollo, con la participación activa de sus habitantes.

Por otra parte, en cuanto a la relación rural-urbano, —en el Artículo 6—, se menciona que el municipio estará encargado de la construcción y mantenimiento de las vías urbanas y rurales del rango municipal, garantizando el acceso recíproco de los habitantes a los espacios en mención. Esto es continuado en el Artículo 13, donde se promueve la distribución equitativa, “mediante la aplicación de procesos de planeación estratégica” (Ley 1551, 2012, p. 33), que apunten a fortalecer los lazos entre ambos entornos a nivel económico, social y cultural.

Finalmente, se hace énfasis en la participación activa de todos los agentes del entorno rural a fin de crear programas democráticos, integrales e inclusivos en la búsqueda del desarrollo rural, tal y como se establece en el Artículo 29:

(...) crear el Consejo Municipal de Desarrollo Rural, el cual servirá como instancia superior de concertación entre las autoridades locales, las comunidades rurales, organismos de acción comunal y las entidades públicas en materia de desarrollo rural, cuya función principal será la de coordinar y racionalizar las acciones y el uso de los recursos destinados al

desarrollo rural y priorizar los proyectos que sean objeto de cofinanciación.
(Ley 1551, 2012, p. 54)

1.3.4. Ley de Áreas Metropolitanas

En la Ley 1625 (2013), relacionada con las Áreas Metropolitanas, se puntualizan los objetivos de las mismas, destacando que estas son la conjunción de dos o más municipios que se integran alrededor de un municipio núcleo, “vinculados entre sí por dinámicas e interrelaciones territoriales, ambientales, económicas, sociales, demográficas culturales y tecnológicas” (Ley 1625, 2013, p.119), orientadas hacia el desarrollo sustentable de los territorios.

También, en el Artículo 4, se menciona la conformación de las Áreas Metropolitanas, estableciendo que “pueden integrarse por municipios de un mismo departamento o por municipios pertenecientes a varios departamentos, en torno a un municipio definido como núcleo” (Ley 1625, 2013, p. 120). Esta conformación, según se aprecia en el Artículo 6, debe apuntar hacia “programar y coordinar el desarrollo armónico, integrado y sustentable de los municipios (...), ejecutar obras de infraestructura vial y desarrollar proyectos de interés social” (Ley 1625, 2013, p. 120).

Finalmente, en el Artículo 13, se establecen los lineamientos para la localización de la infraestructura de transporte, servicios públicos, equipamientos y la “determinación de áreas estratégicas susceptibles a ser declaradas como áreas protegidas y (...) la determinación de la estructura urbano-rural para horizontes de mediano y largo plazo” (Ley 1625, 2013, p. 120). De igual manera, el Artículo 22,

establece que el *Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial*, debe tener presente el “ordenamiento del suelo rural y suburbano” (Ley 1625, 2013, p. 130).

1.3.5. Reforma Agraria.

De acuerdo con la Ley 160 (1994), donde se dan a conocer los aspectos referentes a la reforma agraria y desarrollo rural, en su Artículo 1, se menciona que las intenciones de dicha Ley son la promoción, apoyo y coordinación del “mejoramiento económico, social y cultural de población rural y estimular la participación de las organizaciones campesinas en el proceso de desarrollo rural campesino para lograr su fortalecimiento” (Ley 160, 1994, p. 2), lo cual concuerda con el Artículo 2 de esta Ley:

Créase el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, como mecanismo obligatorio de planeación, coordinación, ejecución y evaluación de las actividades dirigidas a prestar los servicios relacionados con el desarrollo de la economía campesina y a promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los hombres y mujeres campesinos de escasos recursos. (Ley 160, 1994, p. 2)

Por último, en el Artículo 3, se indica —como función de esta Ley—, la organización de las comunidades rurales, a través del ofrecimiento de “servicios sociales básicos e infraestructura física, crédito, diversificación de cultivos,

adecuación de tierras, seguridad social, transferencia de tecnología, comercialización, gestión empresarial y capacitación laboral” (Ley 160, 1994, p. 3).

1.3.6. Plan Nacional de Desarrollo.

Por medio de la Ley 1955 (2019), se establece el Plan Nacional de Desarrollo, en el cual cabe destacar el Artículo 250, en el que se menciona la implementación de pactos regionales en los cuales se busquen asociaciones comunitarias que garanticen las condiciones básicas para de los espacios rurales. También, a través del Artículo 253, se establece la *Política Publica del Sector Campesino*, la cual tomara como base para su diseño con la información que manejan las bases campesinas, universidades y entidades gubernamentales y no gubernamentales. (Ley 1955, 2019, p. 149). Todo ello podrá ser empleado por los entes territoriales en la elaboración de Planes de Ordenamiento Territorial en las zonas rurales de los municipios, como también la adecuación de las vías de comunicación en dichos espacios.

1.3.7. Acuerdos del Área Metropolitana de Barranquilla.

En materia del Área Metropolitana de Barranquilla, el Acuerdo Metropolitano No. 001-2013 (2013), hace mención entre sus instrumentos de planificación — Artículo 12—, a la determinación de la estructura urbano-rural para horizontes de mediano y largo plazo, como también el “ordenamiento del suelo rural y suburbano en los municipios de su jurisdicción” (*Acuerdo Metropolitano No. 001-2013*, 2013, p. 7).

Por su parte, en el Acuerdo Metropolitano No. 002 (2013), en el Artículo 13, se manifiesta la importancia de las interconexiones entre el espacio rural y urbano, a través de ejes viales que estén al servicio de la interacción activa entre los individuos que integran los entornos en mención. Esta conexión debe fomentar la interacción económica, social y cultural entre los municipios que integran el Área Metropolitana de Barranquilla, favoreciéndose todos del financiamiento para el territorio, con el mismo nivel de oportunidades.

En este acuerdo se precisa también en la “restauración de actividades rurales con énfasis en agricultura (...) el ecoturismo, actividades ecoturísticas y el uso del patrimonio histórico para fomentar la diversificación de actividades económicas en los entornos rurales” (Acuerdo Metropolitano No. 002, 2013, p. 59). Finalmente, otro de los aspectos de interés que se menciona en el Acuerdo Metropolitano No. 002 (2013), en el Artículo 59, es que se compromete al Área Metropolitana de Barranquilla a fomentar la economía del entorno rural, a través de la adecuación y construcción de vías de transporte:

La incorporación de suelo rural a suelo de expansión y la consideración de parte del suelo rural a suburbano constituirán generadores de plusvalía; estos recursos serán invertidos por el Área Metropolitana de Barranquilla en las obras de infraestructura vial y de transporte. (Acuerdo Metropolitano No. 002, 2013, p. 59)

CAPÍTULO 2. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA INVESTIGACIÓN

Los resultados que se mencionan a continuación surgen de las entrevistas realizadas tanto en el Área Metropolitana como en el municipio de Santo Tomás, Atlántico, presentando las respuestas de los individuos entrevistados de manera objetiva.

2.1. Resultados de las entrevistas en el municipio de Santo Tomás

2.1.1. Problemáticas en el espacio rural.

Haciendo énfasis en las respuestas de los cinco funcionarios públicos del municipio de Santo Tomás, con relación al cuestionamiento de *¿cuáles son los principales problemas que han presentado las áreas rurales en su municipio durante los últimos tres (3) años? y ¿cómo han afectado estas problemáticas al sector rural?*, el director de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria, Jorge Fontalvo, refiere lo siguiente:

La principal problemática que ha existido en estos tres años ha sido los fenómenos naturales asociados al *fenómeno del Niño*, es decir una etapa de sequía. Esto ha generado problemas en la producción, sociales y ambientales y **limitado** (n) la economía de los campesinos, causando su éxodo hacia los espacios urbanos u otros municipios. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, la Secretaria General de la Asociación Municipal de Usuarios Campesinos —ANUC—, Rosa Barandica, afirma que las problemáticas que ha aquejado el entorno rural del municipio Santo Tomás en los últimos tres (3) años han sido las siguientes:

La presencia de la plaga conocida como *el dragón amarillo* en los cítricos, la cual es una plaga destructora. Otro de los problemas es la sequía de los humedales y ausencia de sistemas de riego en el espacio rural, lo cual afecta —especialmente— a los pequeños y medianos cultivadores ya que los cuerpos de agua están amenazados por las sequías que se han presentado en los últimos años; además otra situación que sufren muchos campesinos en Santo Tomás es la carencia de tierra, lo que implica que no tienen espacios para ejercer sus actividades agropecuarias, lo cual ha conllevado a que estos trabajen como jornaleros en fincas. A lo anterior le sumamos la limitación que tienen para acceder a un crédito en el Banco Agrario del municipio y otras entidades, ya que no cuentan con un respaldo económico para responder. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Entre tanto, al consultar al Líder Ambiental y docente de Ciencias Naturales Jorge Charris, del municipio de Santo Tomás, este resalta las siguientes problemáticas:

La problemática fundamental de los últimos tres años en el municipio de Santo Tomás, puntualmente en su zona rural, ha sido la falta de intervención del gobierno en promover la actividad económica de la zona. Se sigue

pensando aun, que el municipio puede solamente estar ligado al cultivo de cítricos, cuando pueden ser aprovechados otros sectores de la economía como el ecoturismo, ya que este municipio es biodiverso. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Asimismo, Floylan Charris, abogado y líder social del municipio de Santo Tomás, refiere, entre las problemáticas de la zona rural, “la falta de maquinaria para la producción, problema en las vías de acceso entre los espacios rurales y urbanos, la señal de comunicación es limitada y la falta de presencia del gobierno” (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019). Finalmente, en respuesta a este cuestionamiento, Adolfo Fontalvo, abogado y líder cultural del municipio, asevera lo siguiente:

Los principales problemas que afronta la zona rural en los últimos tres años son de orden territorial, es decir, los campesinos no cuentan con tierras propias para el cultivo, a la vez que se ha limitado la economía de esta zona al pensarse solamente en los cítricos como el producto principal del municipio, dejando de lado otras actividades económicas asociadas al turismo histórico, teniendo en cuenta el patrimonio histórico del sector. También, la falta de vías de comunicación y la poca presencia gubernamental. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.2. Solución (es) a las problemáticas.

Por otro lado, al consultar a los entrevistados sobre *¿Cuál (es) considera que sería la solución (es) a esos problemas?*, de acuerdo con Jorge Fontalvo, las respuestas a las problemáticas del entorno rural serían las siguientes:

En términos generales, los problemas del sector rural pueden ser resueltos a través de la inclusión del uso de maquinaria en los espacios rurales, es decir, orientar al campesino sobre el uso de la tecnología en el campo para aumentar el nivel de producción. También, el mejoramiento de la infraestructura vial a fin de que el campesino pueda distribuir sus productos a los espacios urbanos del municipio y la ciudad de Barranquilla, y, lo más importante, permitir el acceso a créditos a las familias campesinas para el mejoramiento de la economía del sector rural. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, para Rosa Barandica, la solución vendría a ser la intervención gubernamental a través de los planes de desarrollo y las garantías mínimas para mejorar la calidad de vida de los individuos que habitan este sector, refiriéndose así:

Ante todo, voluntad política del gobierno nacional, departamental y municipal. Son los gobernantes los que deben garantizar con inversiones que los campesinos tengan una vida digna en cuanto a educación, agua potable, vías y electrificación, de los cuales carece la población rural del municipio. Cabe anotar que, en el sector rural de Uvito, ya se está construyendo una carretera y está en proceso lo de la electrificación, pero aún faltan esas adecuaciones

a otras zonas rurales del municipio de Santo Tomás. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

A propósito de la respuesta anterior, afirma Jorge Charris que las soluciones a las problemáticas que afronta el sector rural del municipio deben darse desde la intervención gubernamental y el permitir el acceso a créditos bancarios a los campesinos, a la vez que el mejoramiento de las condiciones del entorno, contestando de esta manera:

La intervención gubernamental sería determinante para brindar ayuda al campesinado del sector rural, especialmente fomentando el acceso de estos individuos a créditos para la inversión en la tierra. Asimismo, el mejoramiento de las vías de acceso a la zona rural permitiría el intercambio comercial con otros contextos. Es preciso también que se garanticen las condiciones básicas a las personas que habitan el sector, ya que no se cuenta con electricidad, saneamiento y agua potable. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Entre tanto, Froylan Charris afirma que las soluciones a las problemáticas del sector rural del municipio serían, el brindar las garantías al campesinado para el cultivo asertivo y fomentar la diversificación de cultivos, refiriendo lo siguiente:

Primero, tener un distrito de riego para el sector rural; segundo, proveer de tierras fértiles a los campesinos que no la tienen; tercero, un programa de diversificación de cultivos; cuarto, crear cadenas de comercialización; quinto, estimular la producción de la ganadería y otras prácticas pecuarias

sostenibles; sexto, mejorar el apoyo tecnológico y la asistencia con la participación de las universidades y el SENA¹, además debe mejorarse la seguridad en la zona rural. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Por último, Adolfo Fontalvo, reconoce que, el sector rural del municipio, requiere de intervención gubernamental y esta debe ir acompañada de la participación activa de los habitantes del sector en aras de crear planes democráticos y abarcativos, expresando lo siguiente:

Los problemas del entorno rural del municipio podrán mejorarse a través de la intervención del gobierno por medio de planes y estrategias que induzcan hacia el desarrollo sostenible del territorio y recurriendo a la consulta frecuente de los individuos que integran estas zonas hacia la búsqueda de abarcar todas las necesidades del entorno. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.3. Potencialidades a desarrollar en el sector rural.

Al consultar a los entrevistados sobre *¿Qué potencialidades considera usted que podrían ser desarrolladas en el área rural de su municipalidad?*, la respuesta

¹ Servicio Nacional de Aprendizaje de Colombia (SENA). Más información en: <http://www.sena.edu.co/es-co/Paginas/default.aspx>

de Jorge Fontalvo, apunta hacia la inversión en el sector agrícola y el aprovechamiento del Río Magdalena con fines portuarios, mencionando lo siguiente:

Bueno, para mí sería muy importante la puesta en marcha del puerto de San Bartolo, ya que Santo Tomás tiene una gran connotación referente a los demás municipios de la banda oriental, que el Puerto de San Bartolo es el lugar del río que tiene mayor profundidad y por lo tanto se puede llevar un puerto alternativo para poder exportar nuestros productos agrícolas y pecuarios; también, la gran potencialidad que tenemos de los suelos, porque permiten cultivar diferentes tipos de productos agrícolas. (J. Fontalvo, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

En respuesta a este cuestionamiento, Rosa Barandica asevera que, “siendo Santo Tomás un municipio ribereño, nuestros campesinos no deben estar sufriendo por la carencia de agua, es decir, se debe aprovechar el ser un municipio ribereño para llevar el sistema de riego a la zona rural” (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019). Con esta respuesta concuerda Jorge Charris, al hacer énfasis en que “el aprovechamiento del Río Magdalena sería determinante para garantizar sistemas de riego en la zona rural, permitiendo el mejoramiento del cultivo. Considero que, en este momento, sería determinante servirse del río para poder garantizar el desarrollo rural del sector” (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019).

Por su parte, Floyran Charris, afirma que pueden ser aprovechados los suelos del sector rural del municipio con fines de diversificación de los cultivos e impulsar el ecoturismo, refiriendo lo siguiente:

Aprovechar los suelos aptos para la fruticultura, los cuerpos de agua para desarrollar ecoturismo, apicultura y potenciar proyectos pecuarios con especies menores existiendo la oportunidad de tener granjas integrales aprovechando la proximidad de mercados generados por el Área Metropolitana de Barranquilla. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, Adolfo Fontalvo refiere que:

El uso del suelo puede ser aprovechado a través de la creación de sistemas de riego obtenidos del Río Magdalena, como también, el aprovechamiento de las actividades que se desarrollan en el sector rural como las ferias, los eventos culturales-religiosos, el carnaval y otras actividades para diversificar la actividad económica del entorno. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.4. Servicios ecosistémicos del municipio.

Con respecto a la pregunta, *Considerando la totalidad de las potencialidades de desarrollo en el área rural de su municipalidad, además de las actividades propiamente agropecuarias, ¿qué servicios ecosistémicos cree usted que presta o podría prestar el municipio?*, los entrevistados respondieron así:

Para Jorge Fontalvo, el municipio de Santo Tomás, al ser reconocido como el *sector verde* del departamento del Atlántico, puede prestar los siguientes servicios ecosistémicos:

Además del uso agropecuario, la protección de los linderos, de las riberas del río Magdalena y la producción de oxígeno y la captación de dióxido de carbono, es posible prestar a su vez servicios asociados al ecoturismo, destinando los recursos obtenidos al mejoramiento de los sectores que requieren de inversión como los entornos rurales. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, Rosa Barandica afirma que se pueden crear servicios ecosistémicos para el fomento de actividades como el ecoturismo:

El municipio podría prestar el servicio de agua potable para el sector rural, aprovechando el río y el ecoturismo, teniendo en cuenta los espacios maravillosos que brinda el municipio, además de su biodiversidad y el paisajismo que pueden resultar atractivos para los amantes de la naturaleza. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

En respuesta a este cuestionamiento, Jorge Charris afirma que:

El municipio podría prestar servicios ecosistémicos asociados al abastecimiento de agua ya que posee una fuente muy importante como lo es el Río Magdalena, en la búsqueda de que el sector rural, que es el que más sufre de la carencia de agua, pueda aprovechar este recurso tanto para el

riego como para el consumo. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Entre tanto, Froylan Charris, manifiesta que:

El municipio de Santo Tomás no presta servicios ecosistémicos, aunque, podría prestarlos teniendo en cuenta que cuenta con el Río Magdalena, tierras fértiles y biodiversidad, cualidades que pueden ser aprovechadas para fomentar el progreso en el entorno y la diversificación de la economía del municipio, incluyendo actividades como el ecoturismo y el avistamiento de aves. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, Adolfo Fontalvo, manifiesta que:

En el municipio no se presta ningún servicio ecosistémico y considera poco viable su establecimiento, teniendo en cuenta que en el municipio hay poco acompañamiento gubernamental, además de que hay que recuperar algunos sectores ecológicos del contexto que han quedado en el olvido y que están contaminados por la falta de mantenimiento al área. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.5. Integración del municipio al Área Metropolitana de Barranquilla.

Al consultar a los entrevistados sobre *Si el municipio hiciera parte del Área Metropolitana de Barranquilla, ¿cree usted que mejorarían las condiciones sociales y económicas del área rural? ¿De qué manera?*, la respuesta de los entrevistados fueron las siguientes:

Para Jorge Fontalvo, la inclusión del municipio en el Área Metropolitana trae consigo ciertas implicaciones asertivas que pueden ser aprovechadas, las cuales manifiesta así:

Yo considero que el municipio de vocación agropecuaria, podría prestar con mayores garantías un servicio de suministro de alimentos, de animales para suplir las necesidades alimentarias del Área Metropolitana; asimismo, la zona rural podrá favorecerse a través de convenios con la ciudad capital de dicha Área a fin de obtener suministros contra plagas y equipamiento agroindustrial para el progreso de las áreas rurales. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, Rosa Barandica reconoce los beneficios a nivel financiero que se podrían obtener de incluirse el municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, especialmente para la zona rural, manifestando lo siguiente:

Sí, porque habría más inversión para el área rural, representada en recursos para el campo del Estado a nivel nacional, regional y local, además, gozaría de los beneficios en materia de salud, educación, servicios públicos y privados. Pienso que al municipio de Santo Tomás le convendría, ya que se convertiría en polo de desarrollo, puesto que se encuentra en una posición estratégica y privilegiada y está frente al Río Magdalena. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Asimismo, Jorge Charris asevera la importancia que tendría esto para el municipio de Santo Tomás, especialmente para su área rural, ya que fomentaría el

progreso de la misma y el acceso a beneficios financieros, refiriéndose de la siguiente manera:

La inclusión del municipio de Santo Tomás en el Área Metropolitana de Barranquilla, generaría un impacto grandísimo en especial en la zona rural, ya que garantizaría la entrada de dineros para el mejoramiento de las condiciones y el aprovechamiento de la economía del sector a fin de fomentar la exportación a gran escala de cítricos y mayor producción por medio de maquinaria de punta propia del Área Metropolitana. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Para Froylan Charris, por el contrario, resulta ser negativa la inclusión del municipio al Área Metropolitana, y prevé otras alternativas favorables para el sector rural del territorio, refiriéndose de la siguiente manera:

No creo totalmente en esta variable, creo que es necesario desarrollar una subregión con los municipios de Palmar de Varela, Sabanagrande y Polonuevo que le permitan desarrollar proyectos a gran escala y desarrollar ofertas más sostenibles para estas poblaciones de aproximadamente 100 mil habitantes. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, Adolfo Fontalvo, concuerda con que esta asociación o inclusión no traería beneficios representativos para el sector rural, teniendo en cuenta los intereses actuales del Área Metropolitana de Barranquilla, expresándose así:

No sería beneficioso para la zona rural, teniendo en cuenta que los intereses del Área Metropolitana de Barranquilla, están centrados en su ciudad capital,

además de que, los municipios que integran esta conurbación, no se han visto beneficiados por los recursos que se destinan para esta, además de que, no se ha brindado un apoyo al sector rural de los mismos. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.6. Participación del municipio en el Área Metropolitana de Barranquilla

En relación con la pregunta, *teniendo en cuenta los aspectos ambientales, productivos, socioeconómicos y culturales del municipio, ¿de qué manera cree usted pueden hacerse partícipes estos aspectos del desarrollo en el Área Metropolitana de Barranquilla?*, las respuestas de los entrevistados fue la siguiente:

Según Jorge Fontalvo, los aspectos ambientales, productivos, socioeconómicos y culturales del municipio, pueden ser partícipes en el Área Metropolitana de Barranquilla de la siguiente manera:

Estableciendo conexión con las empresas del sector público y privado del Área Metropolitana con el fin de fomentar la comercialización de los productos agrícolas cultivados en el entorno rural de Santo Tomás y así permitir que los campesinos establezcan vínculos con dichas empresas. También, por medio de la financiación para fomentar la diversificación de actividades económicas de la zona rural, como el ecoturismo y el turismo histórico y el aprovechamiento del paisajismo. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, Rosa Barandica, asevera que tanto el municipio de Santo Tomás como el Área Metropolitana de Barranquilla, se beneficiarían de esta relación en todos los aspectos que se mencionan, precisando en lo siguiente:

Opino que los beneficios serían recíprocos entre el municipio de Santo Tomás y la ciudad de Barranquilla, los cuales se fortalecerían a través del trabajo, redes entre el municipio de Santo Tomás y la ciudad de Barranquilla en materia de cultura, educación, salud, entre otros. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Según Jorge Charris, la manera en que se harían partícipes los aspectos en mención al desarrollo del Área Metropolitana de Barranquilla, es a través de “la financiación por parte del Área Metropolitana de Barranquilla para el fortalecimiento de estos aspectos en la zona rural de Santo Tomás, para que luego dicha Área Metropolitana pueda beneficiarse de esa inversión, especialmente con productos agrícolas” (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019).

Para Froylan Charris, Santo Tomás podría fortalecerse mejor desde otra alternativa, como lo es la creación de una subregión con otros municipios, por lo cual responde de la siguiente manera:

Teniendo en cuenta si desarrollamos una subregión que se articule con el Área Metropolitana de Barranquilla, podría favorecerse la recuperación de los cuerpos de agua en la zona rural de Santo Tomás, podría ofrecer servicios ecosistémicos y sociales que permitan producir más calidad de vida, disminuyendo los riesgos de inundación, permitiendo recuperar la pesca y

crear oportunidades para el ecoturismo. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, de acuerdo con Adolfo Fontalvo, se observa que:

Los aspectos de la zona rural que se mencionan no serían incluidos en el desarrollo del Área Metropolitana de Barranquilla, puesto que, como lo manifesté anteriormente, los otros municipios pertenecientes a esta no han tenido progreso alguno en sus espacios rurales, puesto que, a pesar de que la normativa de las Áreas Metropolitanas diga que deben brindar recursos para el desarrollo rural de los municipios, Barranquilla no cumple con este aspecto. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019).

2.1.7. Infraestructura física necesaria en la zona rural.

Con respecto a la pregunta *¿Qué infraestructura física considera usted sería fundamental para mejorar las condiciones económicas y sociales de las áreas rurales?*, las respuestas fueron las siguientes:

De acuerdo con Jorge Fontalvo, las necesidades actuales de la zona rural en relación con la infraestructura, apuntan hacia el mejoramiento de los siguientes aspectos:

Que se acondicionen las vías terciarias, porque hay vías, pero no están adecuadas, esperemos de que se adecuen porque existe nada más un solo carril que ha originado problemas viales y también de erosiones, todo eso permite a que las áreas rurales no tengan fácil acceso para poder sacar las

productos agrícolas y pecuarios, también los distritos de riego, que no hay distrito de riego y por lo tanto se nos pierde la cosecha, porque los fuertes veranos que azotan esta zona son bastante fuertes y las cosechas se ven bastante minimizada en la producción porque a veces se mueren, a veces se siembra y ni siquiera germina porque no tenemos esos distritos de riego que permitan tecnificar el campo y darle mayor productividad y desarrollo a las familias rurales del municipio de Santo Tomas. (...) También otra de las grandes falencias es que el campo no tiene servicios básicos como agua, luz y alcantarillado que permitan que los campesinos o los pequeños productores tengan una vida digna en esos sectores, puesto de que no hay infraestructura de eso tres servicios que acabo de mencionar con anterioridad. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, Rosa Barandica afirma que es fundamental lo siguiente:

Ante todo, la construcción de carreteras en el sector rural de Santo Tomás, para que los campesinos puedan transportar sus productos con más facilidad hasta la plaza de mercado del municipio. Además, deben contar con el servicio de vehículos de carga. También, teniendo en cuenta la cercanía del Río Magdalena, es posible construir un puerto fluvial, lo cual ha sido una promesa de los últimos alcaldes, pero no lo han llevado a cabo. Es preciso también que se garantice la electrificación rural, ya que actualmente es ineficiente casi nula. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Para Jorge Charris, la infraestructura que mejoraría las condiciones del espacio rural sería, específicamente la siguiente:

La construcción de vías de transporte que permitan a los campesinos la comercialización de sus productos en el municipio, como también el permitir que las personas puedan interactuar con la biodiversidad del sector rural y acceder directamente a los productos que comercializan los campesinos. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Por su parte, para Froylan Charris, resulta necesario “primero, vivienda rural; segundo, servicios públicos; tercero, vías en buen estado; cuarto, centros de salud, escuelas, bibliotecas, parques y estaciones de policía”. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019). Finalmente, en concordancia con esta afirmación, Adolfo Fontalvo responde así:

Resulta necesario dar las garantías de vivienda digna a las personas que viven en el sector rural y la construcción de espacios básicos como los centros de salud y escuelas, como también brindar el servicio de electricidad que hace mucha falta en el sector. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.8. Conectividad entre áreas rurales y urbanas.

Con respecto a la pregunta, *¿Cómo podría facilitarse la conectividad entre las ciudades más desarrolladas y las áreas rurales marginales?*, las respuestas fueron las siguientes:

Según Jorge Fontalvo, la conectividad se facilitaría a través del mejoramiento de las vías terciarias y de telecomunicaciones, manifestando lo siguiente:

Bueno yo creo que sería la vía terciaria que se tiene que acondicionar, que se tiene que adecuar y también mejorar la conectividad con la telefonía, le recordamos a todos de que verdaderamente, nosotros nos vamos para el sector rural y quedamos incomunicados, la señal Tigo allá no entra y estamos incomunicados, no podemos permitir eso debido a que existe una gran tecnología y queremos de que esa tecnología llegue también al campo para que se pueda desarrollar. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, Rosa Barandica, afirma que se mejoraría la conectividad entre los entornos en mención a través de la adecuación de vías y las telecomunicaciones, respondiendo así:

La infraestructura física de transporte, servicios de agua, energía, telecomunicaciones entre las ciudades y las áreas marginales, estarían facilitando los intercambios entre las regiones de la nación, favoreciendo y disminuyendo costos y optimizando los mercados. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Asimismo, Jorge Charris, asevera que se mejoraría la conectividad al:

Promover el mejoramiento de las vías terciarias y rescatar los caminos vecinales tomados por terratenientes. (...) A través del mejoramiento de las vías, se podría garantizar la conexión entre estos contextos y permitirán el

intercambio comercial, social y cultural. Es importante además que se mejoren las telecomunicaciones, ya que la señal telefónica es muy débil, por lo cual es complejo comunicarse con las personas de la zona rural. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, Adolfo Fontalvo afirma que:

A través del mejoramiento de las vías y crear planes para garantizar el servicio de telecomunicaciones en el sector, podría lograrse una mejor conectividad entre los sectores. No está de más decir que es necesario que se mejoren primero las condiciones básicas del entorno, para luego, hacer este tipo de adecuaciones. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.1.9. Beneficios recíprocos de la inclusión del municipio.

Por último, en respuesta a la pregunta, ¿Cuál cree usted que sería la contribución más significativa al desarrollo rural de su municipio, haciendo parte del Área Metropolitana de Barraquilla y viceversa?, las respuestas fueron las siguientes:

De acuerdo con Jorge Fontalvo, los beneficios serían de carácter económico, social y cultural, refiriéndose de la siguiente manera:

Fortalece las relaciones comerciales que permitan un mercado más grande y seguro para los productos que salen de la región y que estos permitan mejorar la calidad de vida de los habitantes del área rural; también induce a que vengan más personas a disfrutar de los eventos culturales que se

realizan en el municipio en casi todo el año, lo cual genera ingresos gracias al gran flujo de individuos que vienen a deleitarse con los eventos. (J. Fontalvo, comunicación personal, 22 de noviembre de 2019)

Por su parte, para Rosa Barandica, los beneficios serían los siguientes:

Yo diría que son muchas las contribuciones de mi municipio, entre las cuales serían: la creación de redes entre Santo Tomás y el Área Metropolitana de Barranquilla representadas en fundaciones, asociaciones, acciones comunales, cooperativas, entre otras. Mejorar beneficios económicos y culturales ya que se abren más posibilidades, mejorando las condiciones de vida de la comunidad rural de nuestro municipio. (R. Barandica, comunicación personal, 2 de diciembre de 2019)

Entre tanto, responde Jorge Charris que los beneficios estarían relacionados con:

El crecimiento de las redes económicas entre ambos contextos, como también el planteamiento de estrategias desde lo cultural, social, ecológico y otros para la diversificación de la economía del sector rural y así verse beneficiada con los ingresos el Área Metropolitana de Barranquilla. (J. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Por su parte, Froylan Charris considera que esta asociación:

Les permite a estos municipios volverse más sostenibles y articular alianzas con diferentes sectores que ayuden a mejorar la calidad de vida de estas poblaciones rurales, si mantenemos una población rural con excelentes

oportunidades tendremos menos presión social en los centros urbanos. (F. Charris, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

Finalmente, Adolfo Fontalvo afirma que:

El beneficio se vería más bien en la economía de ambos sectores, ya que a través de este tipo de conexiones, es posible que se comercialicen productos del sector rural en los municipios que integran el Área Metropolitana de Barranquilla y así generar mayores ingresos a las familias campesinas, como también que en las zonas urbanas de dicha Área Metropolitana, tengan acceso a productos del campo. (A. Fontalvo, comunicación personal, 10 de diciembre de 2019)

2.2. Resultados de las entrevistas en el Área Metropolitana de Barranquilla

2.2.1. Implicaciones de la definición de Áreas Metropolitanas.

Con relación a la primera pregunta de la entrevista realizada a individuos del Área Metropolitana de Barranquilla, se precisó en el siguiente enunciado: *El Artículo 1 de la Ley 1625 de 2013, la cual derogó la Ley Orgánica 128 de 1994 y establece el Régimen para las Áreas Metropolitanas, definiendo en su Artículo 2 a estas como: “(...) entidades administrativas de derecho público, formadas por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo” cuyos vínculos no solo son de orden físico, económico y social sino también por “... dinámicas e*

interrelaciones territoriales, ambientales, demográficas, culturales y tecnológicas ...”.

Tras esa aseveración, la pregunta establecida fue, *de acuerdo con lo anterior, ¿de qué manera cree usted que esta nueva definición de Áreas Metropolitanas puede beneficiar a los espacios rurales?*, las respuestas fueron las siguientes:

Según el Subdirector de Planeación del Área Metropolitana Carlos Quant, responde de la siguiente manera:

Nosotros aquí lo que hacemos es poder integrar esos municipios en un mismo territorio para que todos los factores que se interrelacionen entre ellos se pueda ver una armonía como tal, nosotros como Área Metropolitana, como entidad lo que buscamos es planificar un ordenamiento, un crecimiento, un desarrollo de ese territorio, que sea el más adecuado posible, óptimo y que garantice la calidad de vida de las personas. (C. Quant, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, el empresario del sector agropecuario Jorge Molina afirma lo siguiente sobre los beneficios que podría obtener la zona rural:

La cercanía de estas áreas rurales con una Entidad gubernamental superior, que agrupa varios municipios, y que destina sus presupuestos, benefician de manera directa al área rural, ya que a través de proyectos de diferentes áreas (agrícolas, ambientales o comerciales) se pueden gestionar o jalonar recursos de inversión para estas áreas olvidadas. (J. Molina, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, el empresario del sector construcción Luis Chicre, refiere lo siguiente en relación con el cuestionamiento realizado:

Beneficia a las zonas rurales en la medida en que permite a estas cobijarse en los beneficios referentes a los programas de financiamiento y fomenta así el desarrollo rural en las municipalidades que la integran, garantizando una mejor calidad de vida a las personas que habitan estos sectores. (L. Chicre, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Para el jefe de investigaciones económicas de la Cámara de Comercio de la ciudad de Barranquilla Gustavo Pacheco, por otro lado, esta normativa tiene implicaciones importantes, aunque, reconoce que no se cumplen a cabalidad, respondiendo de la siguiente manera:

Hay que ser sinceros. Desde la legalidad todo apunta a que se garantiza a las zonas urbanas el acceso a créditos y el mejoramiento de las condiciones del contexto; pero, la realidad es que este tipo de normativas no son tenidas en cuenta y ni siquiera son llevadas a cabo. Hay que ver cómo la actividad rural de los municipios que integran el Área Metropolitana de Barranquilla, es poca o más bien nula. (G. Pacheco, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Finalmente, para el funcionario de Fortalecimiento Institucional Departamental de la Gobernación del Atlántico Diana Solano, este nuevo concepto tiene las siguientes implicaciones:

La zona rural queda muy bien servida a partir de las consideraciones de la norma sobre Áreas Metropolitanas; no obstante, es preciso decir que los recursos que se invierten en las Áreas Metropolitanas están destinados siempre a la ciudad capital de la conurbación y, teniendo en cuenta que Barranquilla no depende del sector rural para el desarrollo de su economía, no se ha pensado mucho en invertir en este sector. (D. Solano, comunicación personal, 16 de diciembre de 2019)

2.2.2. Beneficios del sector rural al Área Metropolitana de Barranquilla.

Con relación a la pregunta, *¿Qué beneficios aportan los sectores económicos de los espacios rurales a las áreas metropolitanas y a la calidad de vida de los habitantes de los espacios rurales?*, las respuestas fueron las siguientes:

Carlos Quant afirma que:

Sin lugar a dudas las zonas rurales son una fuente primaria de beneficios para los habitantes de un territorio, entendiendo que desde la zona rural se genera todo el potencial agrícola, toda la producción que de una u otra forma sirve o contribuye a la suplencia a las necesidades alimentarias de una población, eso nace desde una zona rural, lo cual hace que sea supremamente importante y que contribuya con grandes beneficios al desarrollo de un territorio y a la calidad de vida de sus habitantes. (C. Quant, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, Jorge Molina responde puntualmente que, “aportan poco beneficio al Área Metropolitana” (J. Molina, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019), concordando con Luis Chicre quien afirma que “los beneficios son pocos, ya que, el sector agrícola en estos tiempos está pasando por tiempos difíciles debido a la poca inversión gubernamental” (L. Chicre, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019). Por su parte, Gustavo Pacheco, reconoce la importancia del sector rural y su aporte a las Áreas Metropolitanas, refiriéndose de la siguiente manera:

Aportan mucho, ya que estos sectores permiten el acceso fácil de las urbanizaciones a recursos agrícolas que se dan únicamente en esos contextos; asimismo, se beneficia la zona rural debido a que tiene la posibilidad de ampliar su mercado a los espacios urbanos. (G. Pacheco, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Finalmente, para Diana Solano, los beneficios están asociados con:

El acceso a productos del sector agrícola por parte del Área Metropolitana, cuyo abastecimiento induce a la economía rural a impulsarse y conlleva a que muchas familias campesinas puedan hacer llegar sus productos a mayores clientes lo cual es también un indicio de progreso en el sector rural. (C. Charris, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

2.2.3. Proyectos para el desarrollo rural.

En lo que concierne a la pregunta, *¿Qué proyectos o acciones metropolitanas pueden contribuir efectivamente a la adecuada planeación del desarrollo rural*

integral y a garantizar la calidad de vida de sus habitantes?, las respuestas fueron las siguientes:

De acuerdo con Carlos Quant, si existen alternativas para fomentar el desarrollo rural desde las Áreas Metropolitanas; no obstante, reconoce que estos no han sido llevados a cabo desde la entidad gubernamental de Áreas Metropolitanas según su respuesta:

Bueno, dentro del proceso de planificación territorial se podría establecer, planificar ciertas actividades o acciones que contribuyan realmente a un desarrollo rural integral y por supuesto garantizar la calidad de vida de sus habitantes. Sin embargo dentro del ejercicio de mis funciones, de mi rol, de mi resorte y competencia, de acuerdo a los procesos que se han venido adelantando en el Área Metropolitana como entidad, no están priorizados las actividades o acciones para fortalecer el desarrollo rural, es decir, a pesar de que hay un gran potencial que desde el Área Metropolitana como entidad se pueda desarrollar los territorios rurales, no se tienen contempladas como acciones fuertes dentro de lo que tiene que ver con la planificación a corto y mediano plazo. (C. Quant, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, Jorge Molina, en respuesta de esta pregunta afirma que:

Los programas que pueden servir a las zonas rurales desde las áreas metropolitanas tienen que ver con aquellos que financian la actividad del sector agropecuario, vivienda, salud, educación y, especialmente, que

garanticen agua potable y electricidad en estos sectores. (J. Molina, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Entre tanto, Luis Chicre, afirma que:

Las acciones metropolitanas que serían de gran impacto para el mejoramiento de las áreas rurales serían las de brindar capital para el desarrollo del sector, permitir el acceso a maquinaria para mejorar la producción y, con todo sentido, planes en los que sea posible mejorar las vías de comunicación entre estos espacios y las urbanizaciones. (L. Chicre, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

También, Gustavo Pacheco, dando respuesta al cuestionamiento planteado, afirma que:

Los proyectos que busquen financiar la actividad agrícola del sector y el mejoramiento de las vías que permitan la salida de los productos de estas zonas para su comercialización en el sector urbano; también que se mejoren las condiciones de vida de las personas a través de subsidios que pueden ser cobijados por el presupuesto del Área Metropolitana. (G. Pacheco, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Finalmente, Diana Solano asevera que los programas desde las Áreas Metropolitanas para favorecer el sector rural pueden estar orientados hacia “el financiamiento del sector agrícola, planes que permitan el acceso de maquinaria en estos sectores, mejoramiento de la infraestructura, servicios básicos, adecuación

de vías de transporte y garantizar la vivienda digna” (D. Solano, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019).

2.2.4. El espacio rural como prioridad del Área Metropolitana de Barranquilla.

En relación con la pregunta, *¿Considera usted que, en la actualidad, el Área Metropolitana de Barranquilla tiene entre sus prioridades la realización de proyectos de índole socioeconómico, cultural o ecológico que propicien desarrollo en las áreas rurales?*, las respuestas fueron las siguientes:

De acuerdo con Carlos Quant, si hay un interés por el área rural y el mejoramiento de las condiciones de la misma; no obstante, este no es de interés inmediato, por lo cual no se han llevado a cabo. Su opinión es la siguiente:

En la actualidad el área metropolitana de Barranquilla tiene dentro de sus prioridades la realización de proyectos ambientales, tenemos clarísimo que en la medida que haya un buen desarrollo en lo ambiental se mejoraría la calidad de vida de los habitantes y eso impacta directamente en la misión que tenemos nosotros como entidad. Sin embargo, en los proyectos tanto agropecuarios como culturales realmente no tenemos una priorización frente a ellos, en cuanto a lo ambiental queremos realizar ciertos proyectos que sean transversales en todos los municipios del área metropolitana que garanticen quizás esa integración cultural o que la propicien. No obstante, no está dentro de una actividad priorizada para las actividades del área

metropolitana como tal. (C. Quant, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, Jorge Molina afirma que “actualmente se vienen desarrollando proyectos ambientales de manejo de residuos sólidos en diferentes áreas rurales, con el objeto de recuperar algunos ecosistemas que se han visto afectados por los malos manejos de estos residuos por parte de sus habitantes” (J. Molina, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019).

Entre tanto, la opinión de Luis Chicre discrepa de que se estén realizando estos planes, afirmando que:

Los espacios rurales no son prioridad del Área Metropolitana de Barranquilla, por lo cual, muchos de los planes que se han propuesto para ser llevados a cabo en estos sectores, se han derrumbado ya que son nada más que promesas de los gobiernos de turno y se quedan en eso, promesas. (L. Chicre, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Con esta respuesta concuerda Gustavo Pacheco, quien considera:

Una falacia pensar en que las zonas rurales han sido prioridad del Área Metropolitana de Barranquilla, ya que el capital destinado para esta es utilizado para invertir en el mejoramiento de la ciudad de Barranquilla; esta situación se ve cuando uno hace visitas a los espacios rurales y observa cómo a esa población la carcome la pobreza y el olvido. (G. Pacheco, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Finalmente, de acuerdo con Diana Solano, encontramos que:

Los programas si se han pensado, pero han quedado en eso: pensamientos; realmente, la situación actual de las zonas rurales de los municipios del Área Metropolitana, da cuenta de la poca intervención gubernamental, por eso muchos campesinos han abandonado sus labores en el campo y llegan a la ciudad en busca de progreso, aunque, más bien, recurren a la mendicidad por la falta de oportunidades. (D. Solano, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

2.2.5. Implicaciones de la inclusión del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla.

Por último, en relación con la pregunta, *¿De qué manera considera usted que el espacio rural del municipio de Santo Tomás al incluirse en el Área Metropolitana de Barranquilla, puede afectar o impactar el desarrollo de la conurbación?*, las respuestas fueron las siguientes:

Según Carlos Quant, no habría un impacto directo en la conurbación, sino, más bien en la ciudad capital del Área Metropolitana que es Barranquilla, continuando su respuesta de la siguiente forma:

Bueno, teniendo en cuenta que hay unos municipios que están entre Santo Tomás y los municipios que hoy día hacen parte del área metropolitana de Barranquilla creería yo que no puede impactar directamente a una conurbación. Sin embargo, si tenemos que tener en cuenta que afecta otro tipo de condiciones como lo es la parte del transporte, tendríamos que tener

en cuenta que al nosotros poder integrar Santo Tomás dentro del área metropolitana habría un flujo tanto de información, como de vehículos, de gente que de una u otra forma si afectaría nosotros como área metropolitana en su desarrollo como tal, más no directamente en lo que respecta una conurbación. (C. Quant, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Por su parte, Jorge Molina afirma que, de darse esta asociación, “se crea un Impacto social y económico positivo, que logra una integración entre sus habitantes. Realizándose una correlación de ayuda y crecimiento económico” (J. Molina, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019). Con esta respuesta concuerda Luis Chicre, quien asevera que “el impacto sería muy positivo ya que serviría a la conurbación para forjar una economía conjunta que integre el sector agrícola y lo haga mayormente participe en el Área Metropolitana de Barranquilla”. (L. Chicre, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019).

Entre tanto, según Gustavo Pacheco, se aprecia que:

La inclusión del Área Rural del municipio de Santo Tomás en el Área Metropolitana de Barranquilla, no generaría ningún impacto importante en el progreso de la conurbación, ya que hay que tener presente que esta no ha fundamentado su economía en la agricultura, por lo cual Santo Tomás no tiene cabida en la apuesta económica actual del Área Metropolitana de Barranquilla. (G. Pacheco, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019)

Finalmente, **Carlos Charris** afirma que, “no habría ningún beneficio para el Área metropolitana, ya que el sector rural del municipio de Santo Tomás, enfrenta

en la actualidad problemas muy serios en materia de sostenibilidad, por lo cual requieren de una inversión monetaria considerable”. (C. Charris, comunicación personal, 3 de diciembre de 2019).

CAPÍTULO 3. INTERPRETACIÓN Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS

De acuerdo con los resultados obtenidos, relacionados con la apreciación de los individuos entrevistados en lo referente a la inclusión del municipio de Santo Tomás, Atlántico al Área Metropolitana de Barraquilla, en este capítulo se plantea la discusión sobre la problemática rural, sus posibles soluciones y los recursos con los que cuenta el municipio de Santo Tomás, así como la identificación de las implicaciones directas que conlleva la incorporación del municipio al área metropolitana. Finalmente, un último apartado aborda la propuesta de recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial que preceden al capítulo final de conclusiones de este trabajo.

3.1. Problemáticas del sector rural

Por una parte, las problemáticas que ha enfrentado el espacio rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico en los últimos tres años, se asocian con fenómenos climáticos que han conllevado al estancamiento de la actividad de cultivos en dicho entorno, como también las plagas que atacan y destruyen los principales cultivos del sector.

Por otra parte, destaca el carente apoyo gubernamental que ha sido determinante para su estancamiento —no solo en la agricultura, sino que también en otras actividades económicas relacionadas con la cultura, el ecoturismo, así como los sectores de la vivienda, salud, educación, y otros. Por tanto, se puede considerar clave esta falta de apoyo que ha sesgado el progreso y desarrollo del municipio.

Lo anterior concuerda con la afirmación de Clavijo (2018), quien manifiesta que los problemas del sector rural en Colombia están asociados con la falta de políticas públicas orientadas hacia el desarrollo rural. También, como observa Burgos (2016), a pesar de la existencia de políticas públicas que buscan garantizar el progreso de la economía en el sector rural, la aplicación de las mismas es muy limitada.

Cabe precisar que, según Vázquez-Barquero (2007), la economía de los entornos rurales se ve impulsada en la medida en que se apliquen las políticas públicas que garanticen el mejoramiento de las condiciones del sector rural. De manera concreta se considera importante brindar insumos para que en el ámbito rural exista una mayor facilidad de participación en los mercados internacionales, nacionales y locales, principalmente a través de la adecuación de vías de comunicación y transporte. Esto mismo resulta mencionado por Rosa Barandica, ya que considera una de las dificultades del sector rural del municipio —

específicamente de la economía del sector rural— el acceso de los cultivadores a programas de financiamiento como el *Banco Agrario*².

Otra de las falencias que destacan los entrevistados, específicamente Jorge Charris, es el pensamiento arraigado de que el mundo rural depende únicamente del sector agrícola, lo cual ha limitado la exploración y aprovechamiento de otras cualidades del entorno rural, así como ha conllevado al *éxodo rural*. Esto se reafirma con lo que indica Pérez (2017), con relación al abandono del sector rural, considerando la falta de acompañamiento gubernamental como un factor determinante en la migración campesina colombiana.

Además, la falta de diversificación en el sector rural del municipio de Santo Tomàs, Atlántico, es reafirmada por diversos autores (Saraceno, 2001; Saraceno, 2007; Vázquez-Barquero, 2007; Vázquez-Barquero, 2017), quienes manifiestan los sesgos evidentes en países de América Latina y de otros continentes de economías en vía de desarrollo, cuyo entorno rural basa su economía exclusivamente en la agricultura, desestimando la combinación de actividades distintas. Como consecuencia de todo esto, al verse en etapa de recesión, los campesinos suelen abandonar la actividad rural y, asimismo, suelen optar por la migración a las ciudades.

Por otra parte, destacan las necesidades y dificultades detectadas del sector rural, como pueden ser las relacionadas con la prestación de servicios básicos como

² El Banco Agrario de Colombia, es una entidad financiera del Estado colombiano, encargada de financiar en forma principal, pero no exclusiva, las actividades relacionadas con el sector rural, agrícola, pecuario, pesquero, forestal y agroindustrial. Más información en: <https://www.bancoagrario.gov.co/acerca/Paginas/Entidad.aspx>

el alcantarillado, la energía eléctrica, el agua potable, la adecuación de sistemas de riego para los cultivos y la terminación de las vías de transporte. También resulta importante remarcar la consensuada visión de los entrevistados de la falta de vías de comunicación terciarias, o el mal estado de las existentes. Esta situación ha limitado las actividades económicas del ámbito rural y el acceso a este, así como la conectividad con la cabecera municipal y los municipios aledaños.

De forma resumida, los entrevistados identifican en el municipio de Santo Tomás, en los últimos tres años, las siguientes problemáticas: primero la poca presencia gubernamental que ha sido determinante para el estancamiento de la economía del municipio; como segundo punto destacan las pocas garantías en cuestión de vivienda, educación, salud y vías de comunicación y transporte; y por último resaltan las dificultades de acceso a programas de financiamiento gubernamentales para la sostenibilidad económica en el sector rural.

Asimismo, los fenómenos naturales y plagas antes mencionados han supuesto la disminución de la actividad agrícola y su productividad. Por tanto, parece razonable agregar el desinterés hacia la diversificación de la economía rural como otra de las principales grandes problemáticas. Sobre todo, teniendo en cuenta el potencial de algunos sectores que pueden ser determinantes para el desarrollo económico rural como el *ecoturismo* o el aprovechamiento de espacios naturales y culturales.

3.2. Posibles soluciones a las problemáticas del sector rural

De forma coherente con las principales problemáticas detectadas anteriormente, las posibles soluciones se relacionan con la importancia de diversificar la actividad económica del sector rural del municipio de Santo Tomás. Además, resulta necesario el acompañamiento gubernamental en la adecuación de las necesidades básicas del territorio rural en materia de educación, salud, vivienda, vías de comunicación y de transporte, entre otros; también, radican en la administración la capacidad de facilitar el acceso a programas de financiación al campesinado, así como a maquinaria para mejorar la producción.

Las afirmaciones anteriores concuerdan con lo manifestado por Santacoloma (2015), quien reconoce la importancia de la solución de las necesidades básicas del entorno rural como determinante para fomentar el desarrollo rural. Además, Vázquez-Barquero (2007), afirma que la importancia de la diversificación económica como punto de partida es fundamental para garantizar la sobrevivencia del sector rural, así como también lo es el acceso a infraestructura y maquinaria de punta. Además, para Delalande *et al.* (2018), es fundamental la adecuación de vías de comunicación y de transporte que permitan el intercambio comercial entre el sector rural y los demás municipios.

Asimismo, la normativa colombiana concuerda con la importancia de invertir en la economía de los entornos rurales. Concretamente, la Ley 1551 (2012) es uno de los instrumentos legales que indica el interés gubernamental por brindar las garantías para la sostenibilidad de los habitantes de estos entornos. Igualmente, esta normativa defiende la búsqueda de asociaciones con las que fortalecer la

actividad económica a través de la diversificación de la economía por medio de distintos usos del suelo.

De acuerdo con la investigación realizada sobre México por Delalande *et al.* (2018), la alternativa fundamental para fomentar el desarrollo y crecimiento de los contextos rurales es brindar —desde las conurbaciones— “recursos y atribuciones suficientes para fortalecer las capacidades de hogares, organizaciones económicas y territorios para vincularse entre sí de modo proactivo y trabajar mancomunadamente en la formulación de estrategias integrales de desarrollo rural” (p. 2). Asimismo, en este estudio, se resalta la necesidad de la inclusión económica de los espacios rurales por medio de la apertura de mercados nacionales e internacionales, a través del mejoramiento de las vías de acceso y las comunicaciones, como también brindando maquinaria y permitiendo el acceso de los entornos rurales a programas de financiamiento.

También, es preciso tener en cuenta lo establecido en el Artículo 357 de la Constitución Política de Colombia (1991), donde se consideran los espacios rurales como áreas prioritarias de inversión social, en aspectos como las garantías de los servicios básicos (salud, vivienda digna, electricidad, mejoramiento de vías de comunicación y de transporte), al igual que, posibilitar el acceso al campesinado a los programas de financiamiento en aras de promover el desarrollo rural, como lo hace también el Artículo 1 de la Ley 160 (1994), donde se busca el mejoramiento económico, social y cultural de los entornos rurales por medio de la promoción, apoyo y coordinación gubernamental.

3.3. Recursos con los que cuenta el sector rural del municipio de Santo Tomás

Entre las potencialidades manifestadas por los entrevistados en el municipio de Santo Tomás, se destacan la calidad del suelo, la cercanía al río Magdalena, así como los espacios naturales y culturales. Entre la respuesta de los entrevistados, se hace común el reconocimiento de la utilización del río Magdalena para la creación de sistemas de riego en la zona rural, teniendo en cuenta la calidad del suelo que es factible para la fruticultura. Igualmente, el propio río supone una fuente para llevar agua potable a dicho sector, a la vez que puede aprovecharse para la creación de un puerto fluvial que permita la comunicación con otros municipios y, por tanto, el intercambio comercial.

Por otra parte, el uso de los espacios naturales para el *ecoturismo* es una de las diversificaciones de la economía con mayor potencial en el municipio de Santo Tomás. Por ello, es fundamental que se valoren los servicios ecosistémicos en el municipio, que se proteja la fauna y flora, así como se deben potenciar los beneficios del paisaje rural, especialmente en relación con el avistamiento de aves. Todas estas medidas hacen énfasis en la importancia de traspasar las barreras de lo productivo en términos exclusivamente económicos (Restrepo y Bernal, 2014).

Por último, merece la pena destacar que el auge del ecoturismo en América Latina ha demostrado beneficios socioculturales, económicos y medioambientales que además fomentan el empleo. Por tanto, se refuerza la necesidad de que se rompa con la tradición productiva local, lo que implica una nueva visión de cambio

hacia la diversificación de la economía rural (Ortega y Cañero, 2015; Burgos, 2015; Orgaz y Cañero, 2015; Sobrino-Vidal, 2018).

3.4. Implicaciones de la inclusión del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla

En relación con la integración del municipio al Área Metropolitana de Barranquilla, los entrevistados consideran que la inclusión de Santo Tomás traería consigo la destinación de recursos económicos del Área Metropolitana a la adecuación de los sectores que requieren de mejoras. Además, esta asociación generaría un impacto económico importante. Particularmente podrían establecerse convenios entre las empresas del área metropolitana y los productores rurales, lo cual favorece directamente el progreso del entorno rural y del municipio de Santo Tomás en su conjunto.

Otro aspecto a destacar es que la conectividad y las relaciones comerciales entre el municipio de Santo Tomás y el Área Metropolitana de Barranquilla beneficiarían a ambas partes, teniendo en cuenta que se abastecerían de recursos con los que no cuentan cada uno de los contextos. Es así como, para Berdegue (2015), los vínculos urbano-rurales son determinantes para el fomento del desarrollo rural. Según Villareal (2018), los beneficios concretos tienen que ver con la apertura de mercados nacionales e internacionales, así como el acondicionamiento local en materia de vivienda, salud, educación y otros servicios básicos por medio de programas de financiamiento, el intercambio sociocultural, para todo lo cual resulta fundamental el mejoramiento de vías de comunicación y de transporte.

Por otra parte, desde el punto de vista del área metropolitana no se evidencian beneficios importantes ya que los únicos recursos que se podrían brindar desde el sector rural a ciudades como Barranquilla, serían productos agrícolas y, además, se debe tener presente que Santo Tomás no cuenta con apoyo actual del gobierno e incluso la productividad agrícola es escasa. Además, a lo anterior se suma que el interés del Área Metropolitana de Barranquilla está focalizado hacia la ciudad capital y no ha integrado plenamente el conjunto de intereses de todos sus municipios. Especialmente esto incumbe a los espacios rurales donde los proyectos metropolitanos para el desarrollo rural han sido pocos o nulos. Se puede decir que han sido *pensados* más que *llevados a cabo*, por lo cual, los beneficios son tan solo proyectivos.

Esto concuerda también con lo expresado por los entrevistados del Área Metropolitana de Barranquilla, que han considerado al sector agrícola como uno de los menos interesantes y, como consecuencia no se ha considerado beneficiosa la asociación con entornos rurales como el municipio de Santo Tomás. Este posicionamiento se refuerza, teniendo en cuenta, a su vez, las grandes necesidades de recursos financieros requeridos por el sector rural de Santo Tomás que representarían una cuantiosa inversión por parte del área metropolitana. Por otra parte, los mismos entrevistados coinciden en que los beneficios de la integración metropolitana, para el sector rural del Municipio de Santo Tomás, podrían ser la financiación de la actividad económica del sector y el mejoramiento de los canales de comunicación (vías de comunicación y de transporte) entre estos dos entornos.

Además, se generarían otras sinergias como una mayor participación activa entre la población del área metropolitana y la del municipio de Santo Tomás.

Estos beneficios y sinergias están relacionadas con la definición legal de áreas metropolitanas, que apunta hacia la sostenibilidad de todos los municipios que integran dichas áreas en materia económica, medioambiental, social y cultural, lo cual fomenta —desde la legalidad— el destinar recursos financieros a dichos contextos. Sin embargo, como se ha comprobado en este trabajo, a pesar de lo que manifiesta la normativa, estos aspectos no se están cumpliendo de forma efectiva. Esto queda evidenciado al tener en cuenta las condiciones actuales del ámbito rural del área metropolitana y la poca aplicación de proyectos hacia el desarrollo rural.

3.5. Recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial para garantizar el desarrollo rural en el municipio de Santo Tomás, Atlántico

En este subapartado, a modo de *Policy Brief*, se pretende aportar recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial en aras de promover el desarrollo del sector rural del municipio de Santo Tomás a través de su integración en el contexto administrativo metropolitano.

La falta de desarrollo y la baja integración urbano-rural ha sido manifiesta en los últimos tres años como demuestran las necesidades y los problemas del sector rural detectados en este trabajo (Figura 9). Estos problemas se resumen en la falta de programas de financiamiento para las actividades económicas del campesinado, la contaminación de los espacios naturales, el mal estado de las vías de comunicación y terrestres, la poca aplicabilidad de las políticas públicas que

garanticen los servicios básicos para el entorno como la salud, energía eléctrica, la educación, vivienda digna y el agua potable y la falta de sistema de riegos para los cultivos.

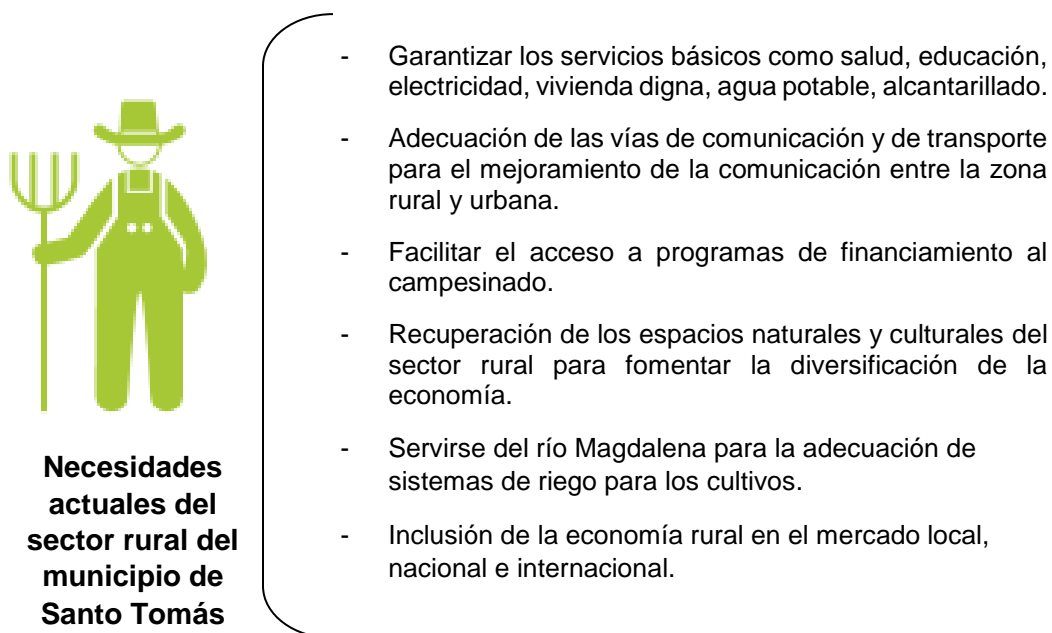


Figura 9. Necesidades del sector rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico.

Fuente: Elaboración propia.

Atendiendo a las necesidades enumeradas anteriormente sobre el sector rural del municipio de Santo Tomás, se recomienda la integración al área metropolitana de Barranquilla de acuerdo a lo precisado en la Ley 1625 (2013). De forma específica, en su Artículo 4, se manifiesta que, las áreas metropolitanas pueden integrarse por municipios de un mismo departamento” (p. 119), y en su Artículo 6, se induce a que dicha asociación deberá apuntar hacia “programar y coordinar el desarrollo armónico, integrado y sustentable de sus municipios (...) ejecutar obras de infraestructura vial y desarrollar proyectos de interés social” (p. 120). De acuerdo con lo anterior, la normativa metropolitana vigente, apunta hacia

el aprovechamiento de los beneficios relacionados con el interés social y la infraestructura vial, los cuales, son fundamentales para el progreso del territorio rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico.

También, como se precisa en el Artículo 3 de la Ley Orgánica de Ordenamiento territorial (Ley 1454, 2011), los fines del ordenamiento territorial, deben apuntar hacia la integración y la equidad territorial, en aras de garantizar la sostenibilidad y la equidad social a través de la asociabilidad. Es así como los aspectos normativos resaltan la importancia de la *asociabilidad e integración* entre entornos en la búsqueda de la equidad social y brindar las garantías de progreso a los contextos vulnerables. Este sería el caso de integración del municipio de Santo Tomás al Área Metropolitana de Barranquilla, teniendo presente sus problemáticas actuales y necesidades, especialmente en las del sector rural.

Por tanto, sería preciso destinar recursos económicos del Área Metropolitana de Barranquilla al sector rural del Municipio de Santo Tomás, de forma coherente con los objetivos del Área Metropolitana de Barranquilla. Concretamente los objetivos que se verían implicados son la reducción de los desequilibrios sociales del territorio metropolitano, el mejoramiento de la comunicación entre los municipios y la participación activa de todos los municipios en los mercados nacionales e internacionales (Área Metropolitana de Barranquilla, 2019).

Esta asociación será determinante puesto que el Área Metropolitana de Barranquilla ha sido la de mayor crecimiento en el país y, por tanto, recibe un capital considerable para la inversión en el desarrollo económico tanto de sus ámbitos rurales como urbanos. Igualmente se verá beneficiado el sector rural por

favorecerse de los insumos de calidad que implica la escala metropolitana. Además, se incrementaría la accesibilidad a bancos de maquinaria de punta para el trabajo de la tierra, así como a otros paquetes tecnológicos como por ejemplo los empleados para tratar las plagas y enfermedades en cultivos, entre otros.

Otra recomendación en relación con la cercanía al río Magdalena, es que puede plantearse un nuevo proyecto de puerto fluvial que facilite el flujo mercantil entre el municipio de Santo Tomás y la ciudad de Barranquilla, pero también al resto del mercado nacional e internacional. A su vez, la adecuación de vías de comunicación y de transporte desarrollará positivamente el flujo económico de productos agrícolas entre el sector rural del municipio de Santo Tomás y el conjunto del Área Metropolitana de Barranquilla.

Por otra parte, la integración del municipio de Santo Tomás será determinante para realizar asociaciones con empresas prestadoras de servicios básicos como energía eléctrica y agua potable. Esto se considera fundamental, en aras de que estos servicios mejoren la calidad de vida de los habitantes del municipio. Además, los recursos del Área Metropolitana de Barranquilla supondrán mejorar la infraestructura educativa y sanitaria en el ámbito rural, así como la participación de sus habitantes en programas para el acceso a una vivienda digna.

También resulta necesario que desde el Área Metropolitana de Barranquilla se lleven a cabo programas para la recuperación de espacios rurales del municipio de Santo Tomás, con el fin de fomentar actividades socioculturales como el *ecoturismo*. Además, la adecuación de espacios y actividades culturales, como las *fiestas patronales* en Semana Santa, entre otras actividades religiosas de gran valor

de Santo Tomás, incrementan el flujo de visitantes nacionales y extranjeros. Esto favorecerá directa e indirectamente la diversificación económica en el sector rural. Del mismo modo es aprovechable la riqueza relacionada con el paisaje rural, la flora y la fauna de Santo Tomás. Gracias a esta riqueza existen numerosas actividades que pueden realizarse al aire libre como el avistamiento de aves.

Finalmente, es preciso considerar que estas recomendaciones estratégicas desde el ordenamiento territorial con el fin de garantizar el desarrollo rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico, están relacionadas con una perspectiva *etnográfica*, donde se busca abarcar las necesidades generales del sector rural, teniendo presente que el ordenamiento territorial debe apuntar hacia la sostenibilidad de los entornos y el mejoramiento de la calidad de vida de los integrantes de un determinado contexto territorial.

CAPÍTULO 4. CONCLUSIONES

El ordenamiento territorial, desde la normatividad en América Latina, ha presentado ciertas limitaciones en su cumplimiento e implementación en la práctica. Esto ha generado que, en sectores como el rural, se sigan presentando carencias en cuestiones básicas y que su actividad económica se vea estancada debido a las pocas oportunidades de acceso a determinados insumos, como puede ser la propia maquinaria agrícola, tecnología entre otros.

De acuerdo con el presente análisis realizado en Colombia, el sector rural ha presentado —desde años atrás y especialmente en el municipio de Santo Tomás,

Atlántico— dificultades en la búsqueda de sostenibilidad económica y oportunidades de diversificación de sus actividades económicas. El análisis apunta a que esto es debido al escaso apoyo gubernamental y financiero al ámbito rural, así como a las pocas garantías para satisfacer necesidades básicas, como el mejoramiento de infraestructuras y equipamientos. Concretamente se ha revelado como un hecho notable la mala adecuación de vías de comunicación y de transporte, entre otros.

Precisando en el municipio de Santo Tomás, Atlántico, y haciendo énfasis en la identificación de las necesidades actuales de las distintas dinámicas del contexto (económicas, sociales, culturales y ecológicas), fue posible establecer que es preciso garantizar los servicios básicos como salud, educación, energía eléctrica, vivienda digna, agua potable y alcantarillado, así como la adecuación de las vías de comunicación y de transporte. Asimismo, resulta fundamental facilitar el acceso a programas de financiamiento al campesinado. Otros de los puntos que deben ser abordados son la recuperación de los espacios naturales y culturales del sector rural, la implementación de distritos de riego y, por último, la expansión de la economía rural de Santo Tomás en el mercado local, nacional e internacional.

Estas necesidades que han persistido durante los últimos tres años en el sector rural del municipio de Santo Tomás, Atlántico, han provocado pocas garantías para brindar sostenibilidad económica, social, ecológica y cultural. El resultado ha sido un contexto actual de estancamiento y en muchos casos de pobreza extrema, con el consecuente abandono de las tierras y el éxodo rural que implica la búsqueda de oportunidades en los entornos urbanos.

Asimismo, las estrategias actuales de la administración del Área Metropolitana de Barranquilla no muestran un interés significativo en el municipio de Santo Tomás para incorporarlo. Tampoco, de acuerdo con lo expuesto en este trabajo, muestran interés para promover la equidad y equilibrio social y territorial en términos de acceso a oportunidades y de solidaridad territorial, en especial en las áreas rurales. Por tanto, a pesar de que la normativa induzca hacia la búsqueda de estas asociaciones, los intereses del área metropolitana están centrados en la sostenibilidad de la ciudad de Barranquilla como núcleo principal quedando los intereses rurales y las necesidades del municipio de Santo Tomás en un segundo plano por ahora.

No obstante, desde el área metropolitana se está focalizando en el mejoramiento de las condiciones de vida de los individuos de los sectores vulnerables que hacen parte de dicha área. De esta manera existen proyectos, con poco impacto real en la práctica, con el fin de adecuar vías de comunicación y transporte, así como fomentar la actividad agrícola. Cabe precisar que, estos proyectos han sido *pensados* como una alternativa para la solución de los problemas en los contextos del área metropolitana, más no llevados a cabo.

Desde el ordenamiento territorial pueden realizarse determinaciones significativas sobre el uso y aprovechamiento del suelo a través de la gestión urbanística e industrial del Área Metropolitana de Barranquilla. Estas decisiones desde el ordenamiento territorial metropolitano podrían apoyar los beneficios y el desarrollo de los ámbitos rurales, así como la propia integración del municipio de Santo Tomás y su potencial. Este sería el caso de la propuesta de un modelo

territorial consecuente con las necesidades básicas y los servicios ecosistémicos propios del mundo rural. Por un lado, se trataría de mejorar las infraestructuras y dotaciones en ámbitos rurales como por ejemplo en el sector educativo, sanitario y la vivienda, así como las vías de comunicación y de transporte. Igualmente resulta fundamental integrar un modelo económico sostenible para el conjunto de municipios en el que las sinergias económicas benefician la comercialización y la financiación económica, lo que sería fundamental en este caso para el municipio de Santo Tomás. Además, esta comercialización puede ser reforzada estableciendo nuevos canales comerciales más sostenibles, gracias a la posibilidad de proyectar un puerto comercial en el Río Magdalena. Por otro lado, el conjunto de municipios del Área Metropolitana de Barranquilla se ven beneficiados con las actividades del ámbito rural, que presenta además un notable atractivo turístico. Por tanto, parece fundamental la apuesta por parte de la administración metropolitana para recuperar los espacios naturales y culturales de manera adecuada para que se puedan llevar a cabo actividades de interés turístico nacional e internacional. Concretamente las actividades con potencial para diversificar la economía y fomentar el empleo rural de Santo Tomás son identificadas con la historia local, los eventos religiosos, la gastronomía, el carnaval y las relacionadas con el *ecoturismo*.

BIBLIOGRAFÍA

- Acuerdo Metropolitano No. 002. (septiembre de 23 de 2013). Por medio del cual se modifica y adoptan los estatutos del Área Metropolitana de Barranquilla. *Junta Metropolitana de Barranquilla*. Barranquilla, Colombia.
- Acuerdo Metropolitano No. 002-2013. (4 de octubre de 2013). Por medio del cual se establecen las normas generales que definen los objetivos y criterios relacionados con las materias referidas a los hechos metropolitanos del Área Metropolitana de Barranquilla... *Junta Metropolitana de Barranquilla*. Barranquilla, Colombia .
- Alcaldía de Barranquilla. (18 de febrero de 2019). Desempeño de la economía de Barranquilla durante 2018. *Boletín N 7*. Barranquilla, Colombia. Obtenido de <https://bit.ly/2GFBKB5>
- Alcaldía del Municipio de Santo Tomás. (2019). Municipio. *Nuestro municipio*. Obtenido de <http://www.santotomas-atlantico.gov.co/municipio/nuestro-municipio>
- Área Metropolitana de Barranquilla. (2019). Quienes somos. *Objetivos*. Barranquilla, Colombia. Obtenido de <http://www.ambq.gov.co/quienes-somos/objetivos/>
- Berdegú, J. (8 de septiembre de 2015). Desarrollo territorial Rural. *Seminario El Enfoque territorial en el desarrollo rural*. México D.F: Centro Interdisciplinario de Biodiversidad y ambiente (CEIBA). Obtenido de <https://rimisp.org/wp-content/uploads/2015/09/2015-09-08-Desarrollo-Territorial-Rural-CelBA-2.pdf>
- Burgos, R. (2016). El turismo comunitario como iniciativa de desarrollo local. Caso localidades de Ciudad Bolívar y Usme zona rural de Bogotá. *Hallazgos*, 13(26), 193-214. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/hall/v13n26/v13n26a09.pdf>
- Cárdenas, J., & Vallejo, L. (2016). Agricultura y desarrollo rural en Colombia 2011-2013: una aproximación. *Apuntes del CENES*, 35(62), 87-123. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/cenes/v35n62/v35n62a04.pdf>
- Clavijo, S. (20 de Septiembre de 2018). Sector Agropecuario: desempeño reciente y perspectivas. *La República*, pág. 5. Obtenido de <https://www.larepublica.co/analisis/sergio-clavijo-500041/sector-agropecuario-desempeno-reciente-y-perspectivas-2772849>
- Constitución Política. (1991). Asamblea Nacional. Bogotá, Colombia. Obtenido de https://www.cna.gov.co/1741/articles-186370_constitucion_politica.pdf

- De Esteban, A. (1981). Las Áreas Metropolitanas en España: un análisis ecológico. *Centro de Investigaciones Sociológicas*, 141-148. Obtenido de https://libreria.cis.es/static/pdf/REIS_14.pdf
- Delalande, L., Gordillo, G., Molina, C., Robles, H., Soloaga, I., & Yúnez, A. (2018). Estrategia de inclusión económica para la superación de la pobreza rural en México. *Documento de trabajo N° 247 Estrategia par la Inclusión Productiva en México*. Santiago, Chile: Rimisp. Obtenido de http://rimisp.org/wp-content/files_mf/1552309502NotaInclusio%CC%81nEono%CC%81micaVerzio%CC%81nCortaconlogos.pdf
- FAO. (2019). Agricultura familiar y sistemas alimentarios inclusivos para el desarrollo rural sostenible. *Oficina Regional de la FAO para América Latina*. Santiago, Chile. Obtenido de <http://www.fao.org/americas/prioridades/agricultura-familiar/es/>
- Gobernación del Atlántico. (22 de octubre de 2010). Departamento del Atlántico. *Presentación*. Barranquilla, Colombia. Obtenido de <https://www.atlantico.gov.co/index.php/presentaciondepartamento>
- Gómez-Restrepo, H. (2019). Política Agropecuaria y Crecimiento Verde en Colombia. En J. Le Coq, C. Grisa, E. Sabourin, & O. Sotomayor, *Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina: Balance y Prespectivas* (págs. 14-16). Cali: Memorias del Seminario de la Red de Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina. Obtenido de https://cgspace.cgiar.org/bitstream/handle/10568/101376/Taller%20Red%20OPP-AL%202018_Memorias.pdf?sequence=1
- Gross, A. (1998). Ordenamiento territorial: el manejo de los espacios rurales. *EURE*, 24(73), 1-2. Obtenido de https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0250-71611998007300006&script=sci_arttext
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación* (Sexta ed.). México D.F: McGraw Hill. Obtenido de <http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2017/08/metodologia-de-la-investigacion-sexta-edicion.compressed.pdf>
- Hernández-Peña, Y. (2010). El ordenamiento territorial y su construcción social en Colombia: ¿un instrumento para el desarrollo sustentable? *Cuadernos de Geografía*, 19, 97-109. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/rcdg/n19/n19a08.pdf>
- Lattera, P., E., J., & Paruelo, J. (2011). *Valoración de servicios ecosistémicos: conceptos, herramientas y aplicación para el ordenamiento territorial*. Buenos Aires: INTA. Obtenido de

http://repositorio.geotech.cu/xmlui/bitstream/handle/1234/3751/Valoraci%C3%B3n%20de%20Servicios%20Ecosist%C3%A9micos_001-331.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Ley 1450. (25 mayo de 2019). Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Bogotá, Colombia. Obtenido de <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/30036488>

Ley 1454. (2011). Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial. En Ministerio del Interior de Colombia, *Compendio Normativo en Materia de Ordenamiento Territorial* (págs. 7-30). Bogotá: Ministerio del Interior. Obtenido de https://gapv.mininterior.gov.co/sites/default/files/compendio_normativo_territorial_mininterior.pdf

Ley 1551. (2012). Régimen Municipal. En M. d. Interior, *Compendio Normativo en materia de Ordenamiento Territorial* (págs. 31-68). Bogotá, Colombia: Ministerio del Interior. Obtenido de https://gapv.mininterior.gov.co/sites/default/files/compendio_normativo_territorial_mininterior.pdf

Ley 1581. (17 de octubre de 2012). Por la cual se dictan disposiciones generales para la protección de datos personales. *Congreso de la República*. Bogotá, Colombia. Obtenido de http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1581_2012.html

Ley 160. (3 de agosto de 1994). Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino. *Congreso de la República*. Bogotá, Colombia. doi:<https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Leyes/Ley%20160%20de%201994.pdf>

Ley 1625. (2013). Ley de Áreas Metropolitanas. En M. d. Interior, *Compendio Normativo en materia de Ordenamiento Territorial* (págs. 121-142). Bogotá, Colombia: Ministerio del Interior. Obtenido de https://gapv.mininterior.gov.co/sites/default/files/compendio_normativo_territorial_mininterior.pdf

Méndez, H., & Pascale, C. (2014). *Ordenamiento Territorial en el Municipio: una guía metodológica*. Santiago de Chile: FAO. Obtenido de <http://www.fao.org/3/a-i3755s.pdf>

Méndez-Casariello, H. (2008). Desarrollo de herramientas y estrategias para el Ordenamiento Territorial. 1-6. Bariloche, Argentina. Obtenido de http://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitaes/3245/mendezproyeccion4.pdf

- Millán, M. (2004). La geografía de la percepción: una metodología de análisis para el desarrollo rural. *Papeles de geografía*, 40, 133-149. Obtenido de <https://revistas.um.es/geografia/article/view/44601/42701>
- Montoya, J. (2 de mayo de 2019). Cámara de Representantes apoyó el fracking en Colombia. *El Colombiano*. Obtenido de <https://www.elcolombiano.com/colombia/el-fracking-fue-aprobado-por-la-camara-de-representantes-BE10634115>
- Muñoz-Wilches, L. (2015). Estrategias de Desarrollo Rural con enfoque territorial. Colombia: Convenio de Cooperación Interinstitucional OIM-INCODER. Obtenido de http://portalsiget.net/ArchivosSIGET/recursos/Archivos/1682015_Aspectosinstitucional.pdf
- Orgaz, F., & Cañero, P. (2015). Ecoturismo, sostenibilidad y apego a la comunidad. Un estudio de caso en áreas rurales en vías de desarrollo. *Cuadernos Geograficos*, 54(1), 45-63. Obtenido de <https://web.b.ebscohost.com/abstract?direct=true&profile=ehost&scope=site&authtype=crawler&jrnl=02105462&AN=116840506&h=m150VBjcxwq%2bzUc26jbRMb9%2fFksFYpZyBtvOAQmW3XRfvAJ03d5IES2Gkx36280Xd2gHFZLSMa3b%2fmuhZaCRhA%3d%3d&crl=c&resultNs=AdminWebAuth&resultLo>
- Ortega, F., & Cañero, P. (2015). El ecoturismo como motor de desarrollo en las zonas rurales: un estudio de caso en República Dominicana. *Ciencia y sociedad*, 40(1), 47-76. Obtenido de <http://repositoriobiblioteca.intec.edu.do/bitstream/handle/123456789/1601/10.22206%25cys%25y2015%25v40%25i01%25p047-076.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Penagos, A. (2019). Desafíos en Desarrollo Rural y Agropecuario para América Latina y el Caribe. En J. Le Coq, C. Grisa, E. Sabourin, & O. Sotomayor, *Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina: Balance y Perspectivas* (págs. 11-13). Cali: Memorias del Seminario de la Red de Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina. Obtenido de https://cgspace.cgiar.org/bitstream/handle/10568/101376/Taller%20Red%20OPP-AL%202018_Memorias.pdf?sequence=1
- Pérez, N. (2017). Desarrollo rural y movilización social en la zona rural de la Subcuenca del Río Pance (Cali, Colombia). *Revista CS*, 21, 69-96. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/recs/n21/2011-0324-recs-21-00069.pdf>
- Pérez-Corra, E. (1998). Una visión del desarrollo rural en Colombia. *Cuadernos de Desarrollo Rural*(41), 7-20.

- Restrepo, J., & Bernal, A. (2014). *La cuestión agraria. Tierra y postconflicto en Colombia*. Bogotá: Penguin Random House.
- Santacoloma, L. (2015). Importancia de la economía campesina en los contextos contemporáneos: una mirada al caso colombiano. *Entramado*, 11(2), 38-50. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/2654/265443638004.pdf>
- Saraceno, E. (23 de Noviembre de 2001). La experiencia europea de desarrollo rural y su utilidad para el contexto Latinoamericano. *Agricultura Familiar y Desarrollo Sustentable*. Brasilia. Obtenido de <file:///C:/Users/compumax/Desktop/experiencia-europea-desarrollo-rural.pdf>
- Saraceno, E. (2007). Políticas rurales de la Unión Europea y proyectos territoriales de identidad cultural. *OPERA*, 7(7), 167-189. Obtenido de <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/opera/article/view/1196>
- Sepúlveda, S., Rodríguez, A., Echeverri, R., & Portilla, M. (2003). *El enfoque territorial de desarrollo rural*. San José de Costa Rica: IICA. Obtenido de https://books.google.com.co/books?id=1tOB3FIFHUgC&printsec=frontcover&hl=es&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false
- Sobrino-Vidal, E. (2018). EL DESARROLLO DEL TURISMO EN ESPACIOS RURALES: Estudio y análisis del potencial ecoturístico como alternativa de desarrollo en el distrito de Pomabamba, departamento de Ancash. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú. Obtenido de http://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/13317/Sobrinovidal_Desarrollo_turismo_espacios1.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Trivelli, C. (2005). Estrategias y políticas de desarrollo rural. *Revista Economía*(57).
- Vázquez-Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales*, 11, 183-210. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Vázquez-Barquero, A. (2010). Diversidad territorial y desarrollo endógeno en Argentina. *Revista Cultura Económica*, 28(77/78), 46-72.
- Vázquez-Barquero, A. (2017). Dinámica productiva y desarrollo en las áreas rurales. *Panorama Económico*, 25(3), 289-296.
- Villareal, F. (2018). La inclusión de la agricultura familiar. Discusión de su uso en programas de desarrollo rural en Argentina. *Mundo Agrario*, 19(41), 1-15. Obtenido de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=84555447009>
- Vinuesa, J. (1975). Sobre el concepto de área metropolitana. *Estudios geográficos*, 36(140), 1143-1156. Obtenido de

https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/668499/concepto_vinuesa_estge_1975.pdf?sequence=1

ANEXOS

Anexo 1. Formato de entrevista dirigido a funcionarios públicos del municipio de Santo Tomás.

Banco de preguntas

1. ¿Cuáles son los principales problemas que han presentado las áreas rurales en su municipio durante los últimos tres (3) años?
2. ¿Cómo han afectado estas problemáticas a la población rural?
3. ¿Cuál considera que sería la solución (es) a esos problemas?
4. ¿Qué potencialidades considera usted que podrían ser desarrolladas en el área rural de su municipalidad?
5. Considerando la totalidad de las potencialidades de desarrollo en el área rural de su municipalidad, además de las actividades propiamente agropecuarias, ¿qué servicios ecosistémicos cree usted que presta o podría prestar el municipio?
6. Si el municipio hiciera parte del Área Metropolitana de Barranquilla, ¿cree usted que mejorarían las condiciones sociales y económicas del área rural?
¿De qué manera?
7. Teniendo en cuenta los aspectos ambientales, productivos, socioeconómicos y culturales del municipio, ¿de qué manera cree usted pueden hacerse partícipes estos aspectos del desarrollo en el Área Metropolitana de Barranquilla?
8. ¿Qué infraestructura física considera usted sería fundamental para mejorar las condiciones económicas y sociales de las áreas rurales?
9. ¿Cómo podría facilitarse la conectividad entre las ciudades más desarrolladas y las áreas rurales marginales?
10. ¿Cuál cree usted que sería la contribución más significativa al desarrollo rural de su municipio, haciendo parte del Área Metropolitana de Barraquilla y viceversa?

Banco de preguntas

El Artículo 1 de la Ley 1625 de 2013, la cual derogó la Ley Orgánica 128 de 1994 y establece el Régimen para las Áreas Metropolitanas, definiendo en su Artículo 2 a estas como: “(...) entidades administrativas de derecho público, formadas por un conjunto de dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo” cuyos vínculos no solo son de orden físico, económico y social sino también por “... dinámicas e interrelaciones territoriales, ambientales, demográficas, culturales y tecnológicas ...”.

1. De acuerdo con lo anterior, ¿de qué manera cree usted que esta nueva definición de Áreas Metropolitanas puede beneficiar a los espacios rurales?
2. ¿Qué beneficios aportan los sectores económicos de los espacios rurales a las áreas metropolitanas y a la calidad de vida de los habitantes de los espacios rurales?
3. ¿Qué proyectos o acciones metropolitanas pueden contribuir efectivamente a la adecuada planeación del desarrollo rural integral y a garantizar la calidad de vida de sus habitantes?
4. ¿Considera usted que, en la actualidad, el Área Metropolitana de Barranquilla tiene entre sus prioridades la realización de proyectos de índole socioeconómico, cultural o ecológico que propicien desarrollo en las áreas rurales?
5. ¿De qué manera considera usted que el espacio rural del municipio de Santo Tomás al incluirse en el Área Metropolitana de Barranquilla, puede afectar o impactar el desarrollo de la conurbación?